

**UCHWAŁA Nr 81/XIV/2024  
RADY GMINY STAROŻREBY**

**z dnia 30 grudnia 2024 r.**

**w sprawie przyjęcia dokumentu pn.: „Analiza ubóstwa energetycznego dla  
gminy Staroźreby”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

- § 1.** Przyjmuje się dokument pn.: „Analiza ubóstwa energetycznego dla gminy Staroźreby”, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
- § 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Staroźreby.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Łukasz Kinalski**

## Uzasadnienie

Aktualizacja Programu Ochrony Powietrza dla województwa mazowieckiego (Uchwała nr 204/23 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 listopada 2023 r. *zmieniająca uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu*) wprowadziła m.in. działanie: „Analiza ubóstwa energetycznego i doradztwo ubogim energetycznie”. Gmina Staroźreby została zobligowana do wykonania opracowania w tymże zakresie do dnia 31.12.2024 r.

Opracowana „Analiza ubóstwa energetycznego dla gminy Staroźreby” stanowi źródło wiedzy dla samorządu i ułatwi identyfikację osób narażonych na to zjawisko oraz pozwoli na skierowanie do nich instrumentów wsparcia w krótszym czasie.

Ubóstwo energetyczne to sytuacja, w której gospodarstwa domowe nie są w stanie zapewnić sobie wystarczającej ilości energii do utrzymania odpowiednich warunków mieszkaniowych. Może to być spowodowane niskimi dochodami, wysokimi kosztami energii lub niską efektywnością energetyczną budynków.

Przyjęcie dokumentu pn.: „Analiza ubóstwa energetycznego dla gminy Staroźreby”, umożliwi pozyskanie środków UE m.in. na:

- termomodernizację (m.in. docieplenia, modernizacja instalacji grzewczych, wymiana okien/drzwi),
- wymianę starych kotłów na nowe (bardziej ekologiczne),
- instalację paneli fotowoltaicznych, kolektorów słonecznych (rozwój OZE).

Podjęcie niniejszej uchwały jest zatem konieczne i w pełni zasadne, aby zapewnić dalszy rozwój Gminy Staroźreby, poprawę jakości życia jej mieszkańców oraz lepsze wykorzystanie dostępnych źródeł finansowania.

„Analiza ubóstwa energetycznego dla gminy Staroźreby” została przygotowana w ramach projektu „Mazowsze bez smogu”, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej planowanego do realizacji w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Mazowsza na lata 2021-2027.

**Załącznik nr 1**

**do Uchwały Nr 81/XIV/2024  
RADY GMINY STAROŹREBY  
z dnia 30 grudnia 2024 r.**

## **Analiza ubóstwa energetycznego dla Gminy Staroźreby**



Warszawa 2024 r.

Data sporządzenia: Listopad 2024

Dokument sporządzony przy współpracy z pracownikami Urzędu Gminy w Staroźrebach i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Staroźrebach

Zadanie pn.: „Wykonanie Analizy Ubóstwa Energetycznego dla Gminy Staroźreby” dot. realizacji działania „Wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych” w ramach projektu „Mazowsze bez smogu”, realizowanego w ramach Priorytetu II „Fundusze Europejskie na zielony rozwój Mazowsza” dla Działania 2.1 „Wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych” Funduszy Europejskich dla Mazowsza na lata 2021-2027.



## SPIS TREŚCI

<b>1. WSTĘP .....</b>	<b>6</b>
<b>2. INFORMACJE OGÓLNE .....</b>	<b>7</b>
<b>3. PODSTAWY PRAWNE.....</b>	<b>9</b>
3.1. DEFINICJA I POJĘCIA POWIĄZANE .....	9
<b>4. CZYSTA ENERGIA DLA WSZYSTKICH EUROPEJCZYKÓW .....</b>	<b>13</b>
<b>5. ZALECENIA KOMISJI (UE) 2020/1563 Z DNIA 14 PAŹDZIERNIKA 2020 R. DOTYCZĄCE UBÓSTWA ENERGETYCZNEGO.....</b>	<b>14</b>
<b>6. POWIĄZANIA Z DOKUMENTAMI KRAJOWYMI, REGIONALNYMI I LOKALNYMI .....</b>	<b>16</b>
6.1. POWIĄZANIA Z DOKUMENTAMI I ŹRÓDŁAMI KRAJOWYMI .....	16
6.2. POWIĄZANIA Z DOKUMENTAMI I ŹRÓDŁAMI WOJEWÓDZKIMI.....	18
<b>7. CHARAKTERYSTYKA GMINY STAROŹREBY .....</b>	<b>23</b>
7.1. POŁOŻENIE.....	23
7.2. DEMOGRAFIA OBSZARU .....	24
7.3. MIESZKALNICTWO .....	25
7.4. STREFA GOSPODARCZA.....	25
7.5. TURYSTYKA .....	26
<b>8. STAN JAKOŚCI POWIETRZA NA TERENIE WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO W 2023 ROKU .....</b>	<b>28</b>
<b>9. ZAŁOŻENIA DOTYCZĄCE PRZEPROWADZENIA ANALIZY UBÓSTWA .....</b>	<b>33</b>
<b>10. OMÓWIENIE WYNIKÓW ANKIETYZACJI DOTYCZĄCEJ ANALIZY UBÓSTWA ENERGETYCZNEGO NA TERENIE GMINY STAROŹREBY.....</b>	<b>36</b>
10.1. ANALIZA ANKIETYZACJI WŚRÓD MIESZKAŃCÓW .....	36
10.2. PODSUMOWANIE.....	45
<b>11. OPIS MONITORINGU ZJAWISKA UBÓSTWA ENERGETYCZNEGO .....</b>	<b>49</b>
<b>12. SPOSOBY WSPARCIA OSÓB UBOGICH ENERGETYCZNIE.....</b>	<b>50</b>
12.1. DOSTOSOWANIE WSPARCIA DO POTRZEB OSÓB UBOGICH ENERGETYCZNIE .....	50
12.2. WSPARCIE FINANSOWE .....	50
12.3. DZIAŁANIA DORADCZE I PROMOCYJNO-EDUKACYJNE .....	51
12.4. WSPÓŁPRACA MIĘDZY JEDNOSTKAMI.....	53
<b>13. PRZYKŁADY DOSTĘPNYCH FUNDUSZY, PROGRAMÓW I PROJEKTÓW .....</b>	<b>54</b>
13.1. ZASADY REALIZACJI PROGRAMÓW WSPARCIA.....	54
13.2. PROGRAMY WSPOMAGAJĄCE DLA GMIN .....	54
13.3. PROGRAMY ADRESOWANE DO MIESZKAŃCÓW .....	54



13.4. ULGI PODATKOWE I INNE MECHANIZMY WSPARCIA FINANSOWEGO .....	57
13.5. PROJEKTY MIĘDZYNARODOWE I INNOWACYJNE INICJATYWY .....	59
<b>14. DZIAŁANIA GMINY STAROŹREBY.....</b>	<b>63</b>
<b>15. PODSUMOWANIE DOKUMENTU.....</b>	<b>67</b>
<b>16. LITERATURA.....</b>	<b>70</b>
Spis rycin .....	75
Spis tabel .....	75
Spis wykresów .....	75



## 1. Wstęp

Gospodarstwo domowe jest ubogie energetycznie, jeżeli ma trudności w zaspokojeniu swoich potrzeb energetycznych z powodu niskiego dochodu lub charakterystyk mieszkania. Potrzeby energetyczne to wszystkie czynności wykorzystujące zarówno energię ciepłą, jak i elektryczną, niezbędne do utrzymywania godnego poziomu życia, a więc: ogrzewanie mieszkania, podgrzewanie wody, oświetlenie, przygotowywanie posiłków i korzystanie z podstawowych sprzętów RTV i AGD. Jeśli koszt zaspokojenia potrzeb energetycznych jest tak wysoki, że członkowie gospodarstwa domowego stają przed dylematem, czy ograniczać te potrzeby, czy też oszczędzać kosztem innych dóbr, np. na żywności, leków czy edukacji, to mówimy o ubóstwie energetycznym.



## 2. Informacje ogólne

Zgodnie z wytycznymi w zakresie przygotowania analizy ubóstwa niezbędne jest sporządzenie opracowania nakierowanego na wspieranie osób ubogich energetycznie. Potrzeba ta wynika z obserwacji, diagnozy oraz konieczności uporządkowania w stosunku do osób dotkniętych zjawiskiem ubóstwa energetycznego.

Podstawowym celem analizy ubóstwa jest identyfikacja i wspieranie grup wrażliwych, w tym zmniejszenie kosztów energii w budynkach mieszkalnych i zmniejszenie ich presji na środowisko. W ramach tego celu osiągnięte zostaną także cele pośrednie w postaci:

- ▶ Identyfikacji grup wrażliwych i ich podział;
- ▶ Zmniejszenie kosztów zużycia energii poprzez wdrażanie zaplanowanych działań inwestycyjnych oraz działań edukacyjnych wśród grup wrażliwych;
- ▶ Zmniejszenie zapotrzebowania na energię poprzez wdrażanie zaplanowanych działań inwestycyjnych oraz działań edukacyjnych wśród grup wrażliwych;
- ▶ Planu działań inwestycyjnych i nie inwestycyjnych dla grup wrażliwych Gminy Staroźreby;
- ▶ Współpraca wszystkich podmiotów i osób zajmujących się polityką energetyczną i społeczną na terenie Gminy;
- ▶ Ograniczenia emisji dwutlenku węgla i zanieczyszczeń przez mieszkańców należących do grup wrażliwych i zwiększenie ich zainteresowania technologiami odnawialnych źródeł energii.

Wyzwania z których wynika kompleksowe podejście do zjawiska ubóstwa energetycznego to:

- wzrost kosztów energii i paliw,
- wysokie koszty inwestycyjne zadań w zakresie budowy infrastruktury do produkcji energii z odnawialnych źródeł energii i produkcji niskoemisyjnej energii oraz ciepła,
- brak identyfikacji zjawiska ubóstwa energetycznego na terenie Gminy,
- brak odpowiedniej edukacji mieszkańców w zakresie korzyści płynących z wykorzystania odnawialnych źródeł energii i niskoemisyjnych źródeł ciepła,
- brak źródeł współfinansowania inwestycji w zakresie budowy infrastruktury do produkcji energii z odnawialnych źródeł energii skierowanych do osób dotkniętych zjawiskiem ubóstwa energetycznego.

Ważnym zjawiskiem, które towarzyszy problemom ubóstwa energetycznego jest występowanie niskiej emisji i złej jakości powietrza. W związku z rosnącymi kosztami energii występuje konieczność korzystania z mniej kosztownych i bardziej emisyjnych paliw. Przykładem jest tu wracanie do spalania flotokoncentratów lub mułów w kotłach „awaryjnych” w celu obniżenia kosztów zakupu opału, powrót do spalania węgla w budynkach, gdzie





wykorzystywano gaz lub spalanie odpadów i przedmiotów, które nie są paliwem do źródeł ciepła (spalanie śmieci).

Głównym problemem środowiskowym, identyfikowanym na poziomie monitorowania jakości powietrza szczególnie w okresie zimowym, jest niska jakość powietrza. Na obszarze całego województwa występują okresy przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla substancji zanieczyszczających powietrze atmosferyczne, z czego w przypadku pyłów zawieszonych PM10, w dużej części za te przekroczenia odpowiedzialna jest emisja punktowa z budynków mieszkalnych.

Problem niskiej emisji jest powiązany z emisją gazów cieplarnianych, wysokimi kosztami niskoemisyjnych paliw i technologii produkcji ciepła oraz energii, niedostateczną efektywnością energetyczną budynków mieszkalnych i braku możliwości przeprowadzenia działań termomodernizacyjnych, a także niski udział produkcji energii z odnawialnych czy niskoemisyjnych źródeł energii.

Dlatego też należy traktować te problemy łącznie, a wszelkie działania wpływające na zmniejszenie zużycia energii, czy też zmianę źródła ogrzewania budynków w sektorze komunalno-bytowym, stanowią istotne wyzwanie przyczyniające się do ograniczenia wszystkich wcześniej opisanych negatywnych efektów środowiskowych.



### 3. Podstawy prawne

#### 3.1. Definicja i pojęcia powiązane

Podstawową definicję ubóstwa energetycznego przedstawia dokument pn. Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin, opracowana przez Krajową Agencję Poszanowania Energii SA dla Województwa Małopolskiego: *„Ubóstwo energetyczne występuje wtedy, gdy gospodarstwo domowe nie jest w stanie zapewnić sobie wystarczającego poziomu ciepła, chłodu, oświetlenia i energii do zasilania urządzeń, w wyniku połączenia niskich dochodów, wysokich wydatków energetycznych i niskiej efektywności energetycznej w domu”*.<sup>1</sup>

Dodatkowo najważniejszą definicję ubóstwa energetycznego określono w zaleceniach Komisji (UE) 2020/1563 z dnia 14 października 2020 r. dotyczących ubóstwa energetycznego, według których *ubóstwo energetyczne to sytuacja, w której gospodarstwa domowe nie mają dostępu do podstawowych usług energetycznych*. Dodatkowo w załączniku do tego dokumentu określono wskaźniki ubóstwa energetycznego. Podzielone są one na cztery grupy:

- ▶ wskaźniki porównawcze wydatków na energię i dochodów;
- ▶ wskaźniki bazujące na samoocenie;
- ▶ wskaźniki bazujące na pomiarach bezpośrednich;
- ▶ wskaźniki pośrednie.

Wskaźniki **porównawcze wydatków na energię i dochodów** mają za zadanie ilościowe określenie skali ubóstwa energetycznego za pomocą porównania wydatków na energię oraz jego całkowitych dochodów. Przykładem są tutaj: procent lub liczba gospodarstw domowych wydających powyżej pewnego odsetka swoich dochodów do dyspozycji na domowe usługi energetyczne. Wskazane w zaleceniach **wskaźniki bazujące na samoocenie** pozwalają na ocenę jakościową, czyli określenie „jak jest” w oczach tych osób poprzez wskazanie czy są w stanie ponieść wydatki o określonej wysokości. Mowa tu przede wszystkim o odpowiedzi na pytanie czy mieszkańcy dają radę zapewnić odpowiednią temperaturę w domu w sezonie zimowym i letnim. **Wskaźniki bazujące na pomiarach bezpośrednich** to pomiar właściwości fizycznych w badanych budynkach, np. pomiar temperatury i porównanie jej do warunków klimatycznych i norm. **Wskaźniki pośrednie** wskazane jako ostatnie służą do pomiaru ubóstwa energetycznego w oparciu o dane instytucji zewnętrznych i dostawców energii. Wskaźnikami tymi są: zaległości w opłatach za media, liczba wyłączeń mediów i jakość mieszkań.

---

<sup>1</sup> Skrzypek A., Wierchołowska-Dziedzic A., Metodyka analizy ubóstwa energetycznego, KRAJOWA AGENCJA POSZANOWANIA ENERGII SA, 2021 s. 4,

Zalecenia te również określają wskaźniki oraz ich źródło, które powinny służyć do oceny zjawiska ubóstwa energetycznego. Należą do nich wskaźniki: koncentrujące się na dostępności cenowej usług energetycznych oraz uzupełniające.

Wskaźniki bazujące na pomiarach bezpośrednich:

- ▶ Odsetek populacji zagrożony ubóstwem energetycznym (poniżej 60% krajowej mediany ekwiwalentnego dochodu do dyspozycji), niebędący w stanie zapewnić wystarczającego poziomu ogrzewania w swoich domach, na podstawie pytania: "Czy Państwa gospodarstwo domowe stać na zapewnienie odpowiedniego ogrzewania?";
- ▶ Odsetek populacji ogółem, niebędący w stanie zapewnić wystarczającego poziomu ogrzewania w swoich domach, na podstawie pytania: "Czy Państwa gospodarstwo domowe stać na zapewnienie odpowiedniego ogrzewania?";
- ▶ Zaległości w opłatach za media: odsetek populacji zagrożony ubóstwem (poniżej 60% krajowej mediany ekwiwalentnego dochodu do dyspozycji), z zaległościami w opłatach za media;
- ▶ Zaległości w opłatach za media: odsetek populacji z zaległościami w opłatach za media;
- ▶ Wydatki na energię elektryczną, gaz i inne paliwa jako część wydatków gospodarstwa domowego ogółem;
- ▶ Odsetek gospodarstw domowych, których udział wydatków na energię w dochodach przekracza ponad dwukrotnie krajową medianę udziału;
- ▶ Odsetek gospodarstw domowych, których bezwzględne wydatki na energię są niższe niż połowa mediany krajowej.

Wskaźniki pośrednie:

- ▶ Ceny energii elektrycznej dla gospodarstw domowych będących odbiorcami - zakres średniego zużycia;
- ▶ Ceny gazu dla gospodarstw domowych będących odbiorcami - zakres średniego zużycia;
- ▶ Ceny gazu dla gospodarstw domowych będących odbiorcami - zakres najniższego zużycia;
- ▶ Odsetek populacji zagrożony ubóstwem (poniżej 60% krajowej mediany ekwiwalentnego dochodu do dyspozycji), z zaciekami, wilgocią w mieszkaniach lub butwieniem ich elementów;
- ▶ Odsetek populacji z zaciekami, wilgocią w mieszkaniach lub butwieniem ich elementów - populacja ogółem;
- ▶ Zużycie energii końcowej na metr kwadratowy w sektorze mieszkaniowym, z korektą na warunki klimatyczne;



Istotną z punktu widzenia opisu ilościowego definicję przytacza Katarzyna Chojnacka<sup>2</sup> „gospodarstwo domowe jest ubogie, jeśli koszt utrzymania komfortowych warunków cieplnych (tj. ok. 21°C w głównych pomieszczeniach i ok. 18°C w pozostałych) to koszt co najmniej 10% ogółu wydatków tego gospodarstwa”. W oparciu o polskie normy temperatury obliczeniowe dla budynków określone zostały w §134, pkt. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie – tj. 20°C w pokojach mieszkalnych, przedpokojach, kuchniach oraz 24°C w łazienkach. W związku z tym można uznać, że komfort cieplny w warunkach polskich uzyskiwany jest w przypadku utrzymania temperatur pomieszczeń na tym poziomie.

Dodatkowym pojęciem, które jest związane z pojęciem ubóstwa energetycznego jest tzw. pojęcie: odbiorca wrażliwy. Definicję określono w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 266 ze zm.). Wskazano w niej definicję odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej oraz odbiorcy wrażliwego paliw gazowych. Definicje te wskazują, że:

- odbiorca wrażliwy energii elektrycznej to osoba, której przyznano dodatek mieszkaniowy, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej,
- odbiorca wrażliwy paliw gazowych to osoba, której przyznano dodatek mieszkaniowy na zakup opału, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży gazu zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania paliw gazowych.

W literaturze opisującej zjawisko ubóstwa energetycznego wskazywane są również inne definicje ubóstwa energetycznego. Określają one grupę osób narażonych na zjawisko ubóstwa energetycznego nie tylko jako osoby, które nie są w stanie ponieść kosztów w celu ogrzania mieszkań zapewniając określony komfort cieplny, ale też które rezygnują z realizacji innych podstawowych potrzeb, aby zapewnić komfort cieplny lub rezygnują z innych czynności, np. ogrzewania ciepłej wody.

Powyżej określony wskaźnik w wysokości 10% modyfikuje się ze względu na miejsce analizy. W opracowaniach przyjmuje się go na poziomie od 13-20%, co omawia szeroko w swoim opracowaniu Stanisław Hałabura<sup>3</sup>. Według danych GUS udział procentowych miesięcznych wydatków na użytkowanie mieszkania lub domu i nośniki energii w wydatkach

<sup>2</sup> oprac. zb. Problem bogactwa i ubóstwa w teoriach społeczno-ekonomicznych, red. nauk. Dankowska-Prokop B., Grabowski A., Wyd. Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach, 2020, s. 104

<sup>3</sup> Stanisław Hałabura, Efektywność energetyczna a ubóstwo energetyczne w budownictwie wielorodzinnym, 2018, Fundacja na rzecz Czystej Energii, s. 21 -26



ogółem gospodarstw domowych Polski wynosił w 2021 roku 18,97%, a w województwie mazowieckim wynosiła średnio w 2021 roku 18,32%. W związku z tym na rzecz analizy można przyjąć, że gospodarstwo domowe narażone na zjawisko ubóstwa energetycznego przeznaczają co najmniej 20% swoich dochodów na wydatki związane z energią i ciepłem, a także takie które w sposób niewystarczający utrzymuje komfort cieplny w budynku powodując m.in. zawilgocenie lub zły stan techniczny budynku.

Zmiany dotyczące poziomu wydatków na użytkowanie mieszkania lub domu województwie mazowieckim oraz w Polsce w latach 2018, 2020, 2022 oraz ich udziału w wydatkach ogółem przedstawia tabela poniżej.

Tabela 1 Zmiany dotyczące poziomu wydatków na użytkowanie mieszkania lub domu w województwie mazowieckim oraz w Polsce w latach 2018 – 2022 oraz ich udziału w wydatkach ogółem

Obszar	Rodzaj wydatku		
	Wydatki na użytkowanie mieszkania lub domu		
	2018	2020	2022
	[tys. zł]	[tys. zł]	[tys. zł]
Polska	2 329 611,7	2 653 729,2	3 182 162,5
Województwo Mazowieckie	475 997,1	510 474,0	625 411,4
Udział procentowy	20%	19%	20%

Źródło: Bank danych lokalnych GUS, dane za 2018, 2020, 2022, dostęp: <https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/podgrup/tablica>



#### **4. Czysta energia dla wszystkich Europejczyków**

Zadaniem pakietu wniosków ustawodawczych „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków” jest określenie wytycznych do przechodzenia na czystą energię w Unii Europejskiej. Zgodnie z założeniami odchodzenie od paliw kopalnych na rzecz gospodarki bezemisyjnej stanowi jedno z największych wyzwań naszych czasów. W dokumencie wskazano, że we wszystkich planach dotyczących sprawiedliwej transformacji niezbędne jest monitorowanie ubóstwa energetycznego i ujęcie zagadnień związanych z tym pojęciem we wszystkich planach związanych z energią i klimatem. Powołane zostało w tym celu Europejskie Obserwatorium Ubóstwa Energetycznego.

W strategii ujęto m.in. uwzględnienie konsumentów, jako podmiotów zaangażowanych w proces transformacji energetycznej Unii Europejskiej.



## 5. Zalecenia Komisji (UE) 2020/1563 z dnia 14 października 2020 r. dotyczące ubóstwa energetycznego

Według zaleceń Komisji *ubóstwo energetyczne to sytuacja, w której gospodarstwa domowe nie mają dostępu do podstawowych usług energetycznych. W związku z tym, że blisko 34 mln mieszkańców Europy nie było stać na zapewnienie odpowiedniego poziomu ogrzewania w swoich domach w 2018 r., ubóstwo energetyczne stanowi kluczowe wyzwanie dla UE.*<sup>4</sup>

Dokument ten wskazuje wskaźniki zalecane do stosowania w trakcie oceniania krajowych poziomów ubóstwa energetycznego. Wskaźniki podzielone są na 4 grupy:

- ▶ Ilościowe określenie ubóstwa energetycznego w stosunku do dochodów i wydatków na energię.
- ▶ Jakościowe, w oparciu o ocenę budżetu i komfortu życia dokonywane przez mieszkańców;
- ▶ Bezpośrednie wskaźniki bazujące na ocenie zjawiska bezpośrednio w lokalach mieszkalnych np. utrzymywana temperatura pomieszczeń;
- ▶ Pośrednie wskaźniki bazujące na ocenie powiązanych z stanem życia czynników takich jak: zaległości w opłatach, sposób ogrzewania pomieszczeń, stan technicznych budynków.

W zaleceniach z dokumentu wskazano listę pytań i wskaźników niezbędnych do oceny zjawiska ubóstwa. Należą do nich:

- ▶ Odsetek mieszkańców zagrożony ubóstwem energetycznym w oparciu o odpowiedź na pytanie: „Czy Państwa gospodarstwo domowe stać na zapewnienie odpowiedniego ogrzewania?”;
- ▶ Odsetek mieszkańców, którzy nie mogą zapewnić odpowiedniego komfortu cieplnego „Czy Państwa gospodarstwo domowe stać na zapewnienie odpowiedniego ogrzewania?”;
- ▶ Zaległości w opłatach za media;
- ▶ Udział wydatków na ogrzewanie i media w dochodzie dyspozycyjnym;
- ▶ Odsetek gospodarstw domowych, których udział wydatków na energię w dochodach przekracza ponad dwukrotnie krajową medianę udziału;
- ▶ Odsetek gospodarstw domowych, których bezwzględne wydatki na energię są niższe niż połowa mediany krajowej;
- ▶ Zużycie energii końcowej na metr kwadratowy w sektorze mieszkaniowym;

---

<sup>4</sup> Źródło: Zalecenia Komisji (UE) 2020/1563 z dnia 14 października 2020 r. dotyczące ubóstwa energetycznego



- ▶ Odsetek populacji z zaciekami, wilgocią w mieszkaniach lub butwieniem ich elementów.

Ww. wskaźniki oraz pytania są spójne z pytaniami zadawanymi mieszkańcom w ramach przeprowadzonej analizy.

### **Dyrektywa w sprawie efektywności energetycznej**

Dyrektywa zawiera plan ograniczenia zużycia energii, a także środki sprzyjające poprawie efektywności energetycznej. Na bazie jej zapisów wprowadzone zostało Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2002 poz. 1225), w którym określono wymogi dla nowobudowanych i modernizowanych budynków mieszkalnych.

Obecnie, budynki mieszkalne muszą spełniać następujące wymogi standardu WT 2021 w zakresie częściowej wartości współczynnika EP na potrzeby ogrzewania, wentylacji i przygotowania ciepłej wody użytkowej:

- dla budynków jednorodzinnych: 70 kWh/(m<sup>2</sup> x rok);
- dla budynków wielorodzinnych: 65 kWh/(m<sup>2</sup> x rok).

Dodatkowo w ww. akcie prawnym wprowadzone zostały maksymalne współczynniki przenikania ciepła dla przegród zewnętrznych. Wytyczne te dotyczą nowobudowanych budynków, jednak zastosowanie tych zasad w przypadku modernizacji domów czy budynków wielorodzinnych pozwala na zapewnienie odpowiedniego komfortu energetycznego i może być wyznacznikiem dla wytycznych w zakresie modernizacji budynków - osób, których dotyczy ubóstwo energetyczne.





## 6. Powiązania z dokumentami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi

### 6.1. Powiązania z dokumentami i źródłami krajowymi

#### **Polityka Energetyczna Polski do 2040 r. (PEP2040)**

Polityka przedstawia strategię w zakresie energetyki, zgodnie z przyjętymi zapisami pakietu klimatyczno-energetycznego Unii Europejskiej i przewidziano w niej kierunek poprawy efektywności energetycznej poprzez modernizację przestarzałych systemów grzewczych, sieci przesyłowych i dystrybucyjnych, realizację prac termomodernizacyjnych, budowę wysokosprawnych jednostek wytwórczych.

W strategii krajowej również pojawia się pojęcie ubóstwa energetycznego. Ma to szczególne znaczenie w odniesieniu do opublikowanego i wskazanego w dokumencie Europejskiego Zielonego Ładu, czyli strategii której celem jest osiągnięcie przez UE do 2050 r. neutralności klimatycznej. Według PEP2040 transformacja energetyczna ma zapewnić akceptowalne społecznie ceny energii i nie pogłębiać ubóstwa energetycznego. W wyniku polskiej polityki zjawisko ubóstwa energetycznego ma być zredukowane maksymalnie do 6% ogółu gospodarstw domowych.

W PEP2040 wskazano również, że zjawisko ubóstwa energetycznego, poprzez nieefektywne wykorzystanie energii jest powodem niskiej emisji. Jako podstawowe przyczyny tego zjawiska wskazane zostały: niedostateczna wartość środków na modernizację źródeł ciepła, termomodernizację, czy zakup niskoemisyjnych paliw, przez co ma miejsce spalanie odpadów i paliw niskiej jakości.

Według informacji opublikowanych 1.04.2022 roku na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska przystąpiono również do aktualizacji PEP2040 ze względu na obecną sytuację geopolityczną. W dokumencie pn. Założenia do aktualizacji PEP2040 wskazano działania na rzecz przeciwdziałaniu zjawisku ubóstwu energetycznemu jako jeden z elementów „dobrania optymalnej krajowej ścieżki” rozwoju.

#### **Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030**

W przyjętej przez rząd „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” wskazano nowy model rozwoju regionalnego Polski. Przewidziano w nim rozwój naszego kraju jako społecznie i terytorialnie zrównoważony, dzięki któremu efektywnie będą rozwijane oraz wykorzystywane miejscowe zasoby i potencjały wszystkich regionów. Celem takiego modelu jest wspomaganie w szczególności obszarów, które nie mogą w pełni rozwinąć swojego potencjału rozwojowego, bo utraciły swoje funkcje społeczno-



gospodarcze (np. przestały być miastami wojewódzkimi) przez co stały się mniej odporne na różne zjawiska kryzysowe (np. negatywne skutki procesów demograficznych).

Dokument przedstawia cele polityki regionalnej oraz działania i zadania, jakie do ich osiągnięcia powinien podjąć rząd, samorządy: wojewódzkie, powiatowe i gminne oraz pozostałe podmioty uczestniczące w realizacji tej polityki w perspektywie roku 2030.

### **Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030**

Realizacja tego dokumentu umożliwi zbudowanie sprawnego i przejrzystego systemu planowania przestrzennego na każdym poziomie gospodarowania przestrzenią, a także zapewni tworzenie korzystnych warunków do działalności gospodarczej. Ponadto KPZK formułuje zasady i działania służące zapobieganiu konfliktom w gospodarowaniu przestrzenią i zapewnieniu bezpieczeństwa, w tym powodziowego. Dokument opracowano na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 r. Przedstawia on wizję zagospodarowania przestrzennego kraju w perspektywie najbliższych 20 lat oraz określa cele i kierunki polityki przestrzennej służące jej urzeczywistnieniu. Wskazuje także zasady oraz sposoby koordynacji polityk rozwojowych mających istotny wpływ na kształtowanie przestrzeni, a jednocześnie przyczyniających się do rozwoju terytorialnego. „Koncepcja” prezentuje nowe podejście do polityki przestrzennego zagospodarowania państwa. Wprowadza zasadę współzależności celów polityki przestrzennej z celami polityki regionalnej, wiąże planowanie strategiczne z działaniami w ramach programów rozwoju i programów operacyjnych współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, a także określa działania państwa o charakterze instytucjonalnym i legislacyjnym. Takie podejście ma wzmocnić efektywność systemu planowania przestrzennego i działań rozwojowych. Celem strategicznym KPZK 2030 jest efektywne wykorzystanie przestrzeni kraju i jej zróżnicowanych potencjałów rozwojowych do osiągnięcia ogólnych celów rozwojowych - konkurencyjności, zwiększenia zatrudnienia i większej sprawności państwa oraz spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej w długim okresie. Aby zrealizować cel strategiczny sformułowano sześć celów operacyjnych:

- ▶ podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich Polski w przestrzeni europejskiej (chodzi o ich integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego, która sprzyja spójności);
- ▶ poprawa spójności wewnętrznej kraju (przez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków do rozwoju oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów);
- ▶ poprawa dostępności terytorialnej kraju (przez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej);

- ▶ kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski;
- ▶ zwiększenie odporności struktury przestrzennej na zagrożenia naturalne i utratę bezpieczeństwa energetycznego oraz kształtowanie struktur przestrzennych wspierających zdolności obronne państwa;
- ▶ przywrócenie i utrwalenie ładu przestrzennego, jako ważnego elementu warunkującego rozwój kraju.

### **Ustawa o Wspieraniu Termomodernizacji i Remontów**

Zgodnie z Narodowym Programem Mieszkaniowym, nowelizacja ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów, służąca zwiększeniu efektywności interwencji publicznych realizowanych ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów jest jednym z instrumentów finansowych realizacji działania priorytetowego „Wsparcie realizacji przedsięwzięć poprawiających stan techniczny istniejących zasobów mieszkaniowych i warunki zamieszkiwania, w tym jako jeden z aspektów zintegrowanych projektów rewitalizacji, przywracających funkcje mieszkaniowe na obszarach zurbanizowanych i zdegradowanych społecznie”. Jest to główny instrument przyczyniający się do realizacji celu 3. „Poprawa warunków mieszkaniowych społeczeństwa, stanu technicznego zasobów mieszkaniowych oraz zwiększenie efektywności energetycznej”.

Warto podkreślić, że działania mające na celu poprawę stanu technicznego zasobów mieszkaniowych i poprawę warunków mieszkaniowych społeczeństwa, przyczyniają się równocześnie do realizacji innych priorytetów rządu, takich jak:

- 1) poprawa efektywności energetycznej;
- 2) walka ze zjawiskiem smogu;
- 3) walka z ubóstwem energetycznym.

W wyniku prac dotyczących nowego podejścia do wspierania efektywności energetycznej i walki ze smogiem, w tym w szczególności w budownictwie jednorodzinym, została uchwalona ustawa z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw, na podstawie której będzie realizowany nowy, pilotażowy program termomodernizacji budynków jednorodzinnych należących do osób ubogich energetycznie.

## **6.2. Powiązania z dokumentami i źródłami wojewódzkimi**

### **Strategia rozwoju województwa mazowieckiego 2030+.**

Innowacyjne Mazowsze stanowi odpowiedź na wyzwania, którym musi sprostać województwo, aby podnieść jakość życia mieszkańców regionu, realizować politykę spójności terytorialnej oraz politykę inteligentnego i zrównoważonego rozwoju. Strategia dotyczy



wszystkich uczestników życia społeczno-gospodarczego regionu i jest wyrazem dążeń województwa do osiągnięcia określonych celów progresywnych, z uwzględnieniem kierunków rozwoju Polski i Unii Europejskiej. Przyjęta konstrukcja celów i podporządkowanych im działań zapewnia zgodność pomiędzy różnymi dokumentami, przy zachowaniu autonomii samorządu województwa. W Strategii, uwzględniając złożoność opartego na modelu terytorialnym systemu społeczeństwo – gospodarka – środowisko, jak również zapisy średniookresowej strategii rozwoju kraju – SOR oraz krajowej strategii rozwoju regionalnego – KSRR 2030, wyodrębniono pięć obszarów tematycznych: gospodarka, dostępność, środowisko i energetyka, społeczeństwo oraz kultura i dziedzictwo kulturowe, w które zostały wpisane cele rozwojowe województwa mazowieckiego. Realizacji celu głównego strategii służyć będą działania podporządkowane celom strategicznym w tych pięciu obszarach tematycznych.

### **Program ochrony powietrza województwa mazowieckiego**

W województwie mazowieckim aktualnie obowiązują następujące Programy Ochrony Powietrza (POP):

1. **Program Ochrony Powietrza** – Uchwała nr 115/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 9595), zmieniona Uchwałą nr 204/23 z dnia 21 listopada 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 13001).
2. **Program Ochrony Powietrza – Ozon – Strefa Mazowiecka** – Uchwała nr 138/18 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 18 września 2018 r., określająca program ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom docelowy ozonu w powietrzu. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 2018 r., poz. 9055.
3. **Program Ochrony Powietrza – SO<sub>2</sub> – Strefa Mazowiecka** – Uchwała nr 134/23 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 11 lipca 2023 r., określająca program ochrony powietrza dla strefy mazowieckiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny dwutlenku siarki (SO<sub>2</sub>) w powietrzu. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 2023 r., poz. 8527.

W programie ochrony powietrza, o którym mowa w pkt. 1 wskazane są gminy, na terenie których przekroczone zostały poziomy dopuszczalne benzo(a)pirenu, pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub> i pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> w powietrzu, czyli gminy dla których określono konkretne działania naprawcze niezbędne do ograniczenia emisji tych pyłów.

Na terenie Gminy Staroźreby nie wykazano, że w 2018 roku występowały przekroczenia stężenia docelowego średniorocznego benzo(a)pirenu, dopuszczalnego



średniodobowego poziomu pyłu zawieszonego PM10 oraz dopuszczalnego średniorocznego pyłu zawieszonego, których źródłem było oddziaływanie emisji związanych z indywidualnym ogrzewaniem budynków.

Mimo braku przekroczeń w ramach działań poprawiających jakość powietrza zaleca się przyjęcie do realizacji następujących zadań:

1. W zakresie emisji powierzchniowej:
  - a. Aktualizacja lub przygotowanie Programu Ograniczenia Niskiej Emisji;
  - b. Wymiana kotłów na bardziej ekologiczne na terenie Gminy w celu osiągnięcia szacowanego efektu redukcji pyłów.
  - c. Kontrole antysmogowe polegające na sprawdzaniu, czy użytkownicy instalacji spalania paliw stosują się do obowiązujących norm emisji oraz czy używają dozwolonych paliw. W ramach tych kontroli weryfikowane są m.in. rodzaj używanego paliwa, stan techniczny urządzeń grzewczych oraz ewentualne spalanie odpadów.
  - d. Ograniczenie emisji z transportu: Promowanie transportu publicznego, rozwój infrastruktury dla pojazdów elektrycznych oraz wprowadzanie stref niskiej emisji.
2. Działania wspomagające:
  - a. Prowadzenie akcji edukacyjnych mających na celu uświadamianie społeczeństwa w zakresie:
    - ✓ wpływu zanieczyszczeń powietrza na zdrowie ludzi;
    - ✓ szkodliwości spalania odpadów w paleniskach domowych;
    - ✓ korzyści płynących z podłączenia do scentralizowanych źródeł ciepła;
    - ✓ promocji niskoemisyjnych źródeł ciepła.
  - b. Prowadzenie doradztwa energetycznego i ekologicznego”, w ramach którego każdy samorząd gminny ma obowiązek zatrudnienia co najmniej jednego ekodoradcy.
  - c. Analiza ubóstwa energetycznego i doradztwo osobom ubogim energetycznie”. Celem działania jest oszacowanie skali zjawiska ubóstwa energetycznego w każdej mazowieckiej gminie. Analiza ta pozwoli na identyfikację osób narażonych na ubóstwo energetyczne oraz skierowanie do nich odpowiedniego wsparcia.

### **Uchwała antysmogowa dla województwa mazowieckiego**

Sejmik Województwa Mazowieckiego w celu wprowadzenia ograniczenia negatywnego oddziaływania na zdrowie i środowisko, spowodowanego zanieczyszczeniem powietrza powstałym na wskutek spalania paliw stałych w indywidualnych źródłach ciepła



przyjął

w dniu 24 października uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych. Uchwałę antysmogową opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 27 października 2017 r. W dniu 29 kwietnia 2022 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego opublikowaną uchwałę Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2022 r., zmieniającą uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych. Nowelizacja weszła w życie 14 maja 2022 r. Zmiany dotyczą m.in. zakazu spalania węgla kamiennego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem węgla na terenie m.st. Warszawy od 1 października 2023 r, natomiast na obszarach powiatów: grodzkiego, legionowskiego, mińskiego, nowodworskiego, piaseczyńskiego, pruszkowskiego, otwockiego, warszawskiego zachodniego i wołomińskiego od 1 stycznia 2028 r. Przepisy uchwały dopuszczają możliwość użytkowania kotłów węglowych 5 klasy do końca ich żywotności.

Założeniem dokumentu jest zapobieganie negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko, w granicach administracyjnych województwa mazowieckiego. Od 1 lipca 2018 roku wprowadzono zakaz spalania w piecach, kotłach i kominkach:

- mułów i flotokonzentratów węglowych oraz mieszanek produkowanych z ich wykorzystaniem;
- węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z jego wykorzystaniem;
- węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm;
- paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20% (np. mokrego drewna).

W przypadku instalacji ciepłych dopuszcza się wyłącznie eksploatację instalacji w następujących terminach:

- ▶ **do 1 stycznia 2023 r.** konieczność wymiany pozaklasowych kotłów na węgiel lub drewno (niepełniających wymagań dla klas 3, 4 lub 5 wg normy PN-EN 303 5:2012; Wprowadza przepisy przejściowe dla funkcjonujących instalacji niepełniających wymagań;
- ▶ **do 1 stycznia 2028 r.** konieczność wymiany kotłów na węgiel lub drewno spełniających wymagania klasy 3 lub 4 wg normy PN EN 303 5:2012;
- ▶ **kotły klasy 5** wg normy PN EN 303 5:2012 będzie można użytkować do końca ich żywotności z uwagi na najmniejszą szkodliwość dla środowiska;



- ▶ **do dnia 1 stycznia 2023 r.** kominki muszą zostać wymienione na takie, które spełniają wymogi ekoprojektu, lub należy je wyposażyć w urządzenie ograniczające emisję pyłu do wartości określonych w ekoprojekcie.

W przypadku źródeł ciepła, które:

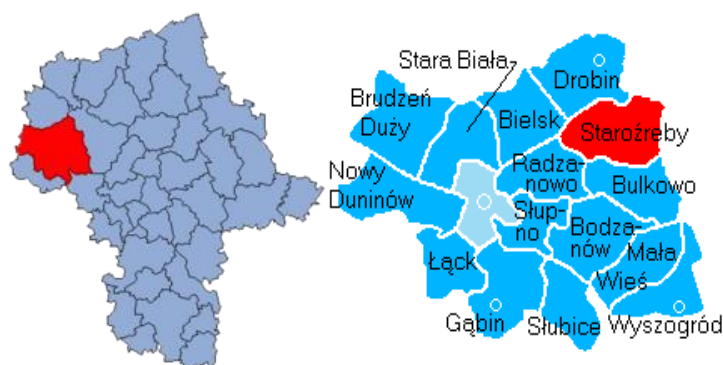
- ▶ spełniają wymagania klasy 5 wg normy PN-EN 303-5:2012 i zostały zainstalowane przed 11 listopada 2017 r., lub
- ▶ spełniają wymagania ekoprojektu, eksploatowane są w granicach powiatów znajdujących się w obszarze NUTS2 – warszawski stołeczny i uruchomione zostały przed 1 czerwca 2022 r. użytkownicy będą mogli z nich korzystać do końca ich żywotności.

Wykonanie analizy ubóstwa jest zgodne z zapisami Uchwały antysmogowej dla województwa mazowieckiego, ponieważ pozwoli wypracować plan likwidacji kotłów węglowych, wprowadzanie nowych, zwiększających efektywność energetyczną rozwiązań oraz produkcję energii z OZE wśród osób zagrożonych i dotkniętych zjawiskiem ubóstwa energetycznego. Działania te zatem pozwolą osiągnąć efekt ekologiczny zawarty w Uchwale.

## 7. Charakterystyka Gminy Staroźreby

### 7.1. Położenie

Gmina Staroźreby jest gminą wiejską położoną w zachodniej części województwa mazowieckiego i wraz z piętnastoma innymi jednostkami samorządu terytorialnego tworzy powiat Płocki. Łączna powierzchnia gminy wynosi 137,6 km<sup>25</sup>, co na tle kraju, dla tego rodzaju gmin (wiejskich), stanowi wartość poniżej średniej.



Rysunek 1 Położenie Gminy Staroźreby na tle powiatu płockiego i województwa mazowieckiego

Gmina Staroźreby jest położona w północno-wschodniej części powiatu płockiego i graniczy z następującymi jednostkami samorządu terytorialnego:

- **od północy z:**
  - gminą Drobin (powiat płocki),
  - gminą Raciąż (powiat płoński),
- **od wschodu z:**
  - gminą Boboszewo (powiat płoński),
- **od południa z:**
  - gminą Bulkowo (powiat płocki),
  - gminą Radzanowo (powiat płocki),
- **od zachodu z:**
  - gminą Radzanowo (powiat płocki),
  - gminą Bielsk (powiat płocki).

Przez teren gminy Staroźreby przebiega rozwinięta sieć dróg publicznych, obejmująca drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe oraz gminne.

- **Droga krajowa nr 10** – Jest to istotny szlak komunikacyjny o znaczeniu krajowym, przebiegający przez gminę Staroźreby. Droga ta łączy Warszawę z Toruniem, zapewniając mieszkańcom gminy dostęp do ważnych ośrodków gospodarczych

<sup>5</sup> <https://bdl.stat.gov.pl>





i administracyjnych. Trasa umożliwi również sprawny transport towarów, co stanowi atut dla lokalnych przedsiębiorców i inwestorów.

- **Droga wojewódzka nr 567** – Kluczowa trasa łącząca Płock z Nową Górą, przebiegająca przez gminę Staroźreby. Droga ta zapewnia szybkie połączenie z Płockiem oraz dostęp do innych miejscowości regionu.
- **Drogi powiatowe i gminne** - Gmina Staroźreby dysponuje dobrze rozwiniętą siecią dróg lokalnych, które zapewniają dostęp do wszystkich miejscowości na terenie gminy oraz umożliwiają łączność z sąsiednimi gminami.

Gmina Staroźreby aktywnie rozwija swoją infrastrukturę drogową, koncentrując się na modernizacji dróg lokalnych i powiatowych. Mimo braku bezpośrednich połączeń kolejowych, dobrze rozwinięta sieć dróg oraz bliskość Płocka i Warszawy stanowią istotny atut zarówno dla mieszkańców, jak i potencjalnych inwestorów.

## 7.2. Demografia obszaru

Dane Głównego Urzędu Statystycznego pokazują, że na przestrzeni ostatnich lat liczba ludności na terenie gminy systematycznie spada – porównując dane z 2023 i 2016 roku, spadek liczby mieszkańców wynosi 9 %. Struktura wiekowa mieszkańców wskazuje na przewagę osób w wieku produkcyjnym (61,8 %) oraz znaczny udział mieszkańców w wieku poprodukcyjnym (19,8 %). Średnia wieku mieszkańców wynosi 40,8 lat. Jest to porównywalne do średniego wieku mieszkańców województwa mazowieckiego oraz nieznacznie mniejsze od średniego wieku mieszkańców całej Polski.

Tabela 2 Liczba ludności na terenie gminy Staroźreby w latach 2016-2023

Liczba ludności	Jednostka	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ludność na 1 km <sup>2</sup>	osoba	53,9	53,5	53,1	52,4	50,2	49,8	49,6	49,2
zmiana liczby ludności na 1000 mieszkańców	osoba	-2,0	-6,3	-8,7	-12,3	-8,6	-8,2	-5,7	-7,9
ludność w tysiącach	tys. osób	7,42	7,37	7,31	7,22	6,92	6,86	6,82	6,77
ludność w tysiącach mężczyźni	tys. osób	3,71	3,69	3,65	3,60	3,45	3,43	3,40	3,38
ludność w tysiącach kobiety	tys. osób	3,71	3,69	3,66	3,62	3,47	3,43	3,42	3,39

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Według danych, Gmina Staroźreby liczy około 6 897 mieszkańców, co stanowi około 6% populacji powiatu płockiego, który zamieszkuje około 114 000 osób. Gęstość zaludnienia w gminie wynosi około 49,2 osoby na km<sup>2</sup>, podczas gdy średnia krajowa to około 123 osoby na km<sup>2</sup>, co wskazuje, że gmina jest mniej zaludniona niż przeciętnie w Polsce.

Prognozy demograficzne przewidują, że do 2038 roku liczba mieszkańców powiatu płockiego spadnie do około 106 510 osób, co oznacza spadek o około 6,6% w porównaniu z 2023 rokiem. Warto zauważyć, że podany w pytaniu spadek o 3% jest niższy niż wynika z dostępnych prognoz.



### 7.3. Mieszkalnictwo

Powierzchnia użytkowa mieszkań na terenie analizowanej jednostki na koniec 2023 roku wynosiła 186 952 m<sup>2</sup>. W latach 2016-2023 powierzchnia mieszkalna zmniejszyła się o 2 873 m<sup>2</sup> (spadek %). Liczba mieszkań na terenie gminy w 2023 roku wynosiła 2 269, natomiast liczba budynków mieszkalnych w gminie Staroźreby wzrosła z około 1 998 w 2016 roku do 2 046, tym samym zwiększyła się o 2,4%.

Tabela 3 Charakterystyka mieszkalnictwa na terenie Gminy Staroźreby

Zasoby mieszkaniowe	Jednostka	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
mieszkania	szt.	2 331	2 343	2 362	2 369	2 234	2 245	2 252	2 269
izby	szt.	9 318	9 377	9 460	9 492	9 032	9 087	9 121	9 201
powierzchnia użytkowa mieszkań	m2	189 825	191 240	193 348	194 196	182 483	183 874	184 690	186 952

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Zmiana niemal wszystkich badanych parametrów charakteryzuje się tendencją wzrostową. Generalnym wnioskiem z przeprowadzonej analizy mieszkalnictwa i liczby mieszkańców gminy wynika, iż razem ze spadkiem liczby mieszkańców gminy powstaje coraz więcej budynków mieszkalnych, jednocześnie zmniejsza się średnia liczba osób przypadających na jedno mieszkanie, a wzrasta średnia powierzchnia mieszkania w przeliczeniu na osobę.

### 7.4. Strefa gospodarcza

Działalność podmiotów gospodarczych na terenie Gminy Staroźreby ma istotny wpływ na wielkość emisji zanieczyszczeń. Gospodarka gminy opiera się głównie na dwóch sektorach: rolnictwie oraz budownictwie. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, wśród osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w gminie Staroźreby najczęściej deklarowanymi rodzajami przeważającej działalności są budownictwo (25,6%) oraz handel hurtowy i detaliczny, włączając naprawę pojazdów samochodowych (23,6%).

W sferze usług dominują małe podmioty, świadczące usługi na rzecz mieszkańców gminy i okolic. Sieć gastronomiczna jest ograniczona do kilku punktów oferujących usługi gastronomiczne. Chociaż gmina ma charakter rolniczy, obecność takich podmiotów wskazuje na lokalną aktywność przemysłową, wspierającą gospodarkę regionu.



Tabela 4 Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON wg sekcji PKD w gminie Staroźreby

podmioty gospodarki narodowej ogółem	493
sektor publiczny - ogółem	14
sektor publiczny - państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego	9
sektor publiczny - spółki handlowe	1
sektor prywatny - ogółem	469
sektor prywatny - osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	399
sektor prywatny - spółki handlowe	16
sektor prywatny - spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	1
sektor prywatny - spółdzielnie	2
sektor prywatny - fundacje	1
sektor prywatny - stowarzyszenia i organizacje społeczne	19

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

W gminie Staroźreby w 2023 zarejestrowano było 493 podmioty gospodarki narodowej z czego 97 % stanowią podmioty sektora prywatnego. Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego, na tle wszystkich działalności zdecydowanie wyróżnia się sekcja G – handel hurtowy i detaliczny - 112 podmioty i F –budownictwo. Duży udział obserwuje się także w sektorze przetwórstwa przemysłowego (C), które obejmuje działalność związaną z przetwarzaniem surowców i materiałów w produkty gotowe lub półprodukty. W kontekście gminy Staroźreby dotyczy mniejszych zakładów produkcyjnych, takich jak piekarnie, zakłady stolarskie czy małe fabryki przetwarzające lokalne surowce. Chociaż gmina ma charakter rolniczy, obecność takich podmiotów wskazuje na lokalną aktywność przemysłową, wspierającą gospodarkę regionu.

## 7.5. Turystyka

Lasy na terenie gminy zajmują powierzchnię 965,36 ha. Lesistość gminy wynosi 7,0%, co na tle kraju daje wartość poniżej średniej (lesistość Polski w 2021 roku to 29,6%). Lasy gminne stanowią 0,01% powierzchni ogółu lasów, resztę natomiast stanowią lasy prywatne (61,96%) i lasy publiczne Skarbu Państwa (38,03%)<sup>6</sup>. Lasy mają istotne znaczenie gospodarcze i są kluczowym elementem bezpieczeństwa ekologicznego oraz mają szczególne znaczenie w ochronie środowiska naturalnego. Gmina Staroźreby posiada także 27 zabytków

Dziedzictwem kulturowym gminy są przede wszystkim obiekty architektoniczne. Poniżej przedstawiono spis budynków, które zostały wpisane do rejestru zabytków Narodowego Instytutu Dziedzictwa<sup>7</sup>:

<sup>6</sup> Bank danych lokalnych GUS

<sup>7</sup> Wykaz zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków - stan na 31 grudnia 2022 r.



## Zabytki na terenie gminy Staroźreby

### Miejscowość: Bromierzyk

- **Zespół dworski** (nr rej.: 563 z 31.08.1987):
  - Dwór, XIX/XX w.
  - Park, koniec XIX w.
  - Młyn parowy, początek XX w.

### Miejscowość: Góra

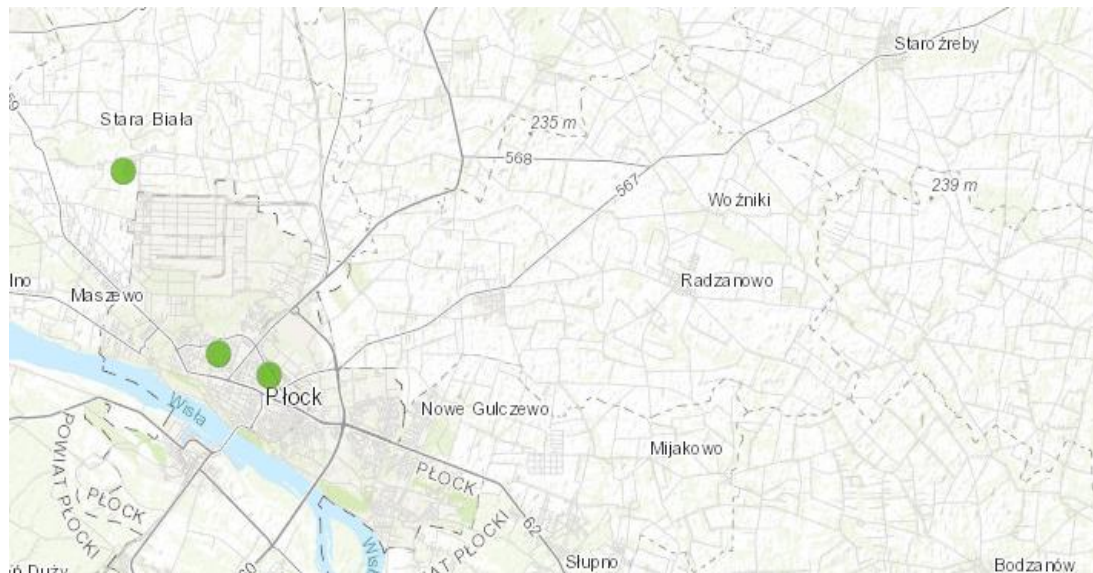
- **Kościół parafialny pw. św. Jakuba** – drewniany, 1723, 1839 (nr rej.: 237 z 29.01.1979)
- **Cmentarz przykościelny** (nr rej.: jak wyżej)
- **Dzwonnica** (nr rej.: jak wyżej)
- **Zespół dworski** – XIX w.:
  - Dwór (nr rej.: 1442 z 22.05.1975)
  - Park (nr rej.: 573 z 2.09.1987)

### Miejscowość: Staroźreby

- **Kościół parafialny pw. św. Onufrego** – 1855-1858 (nr rej.: 457 z 16.08.1978)
- **Dzwonnica** (nr rej.: jak wyżej)
- **Zespół pałacowy** – XVIII-XIX w. (nr rej.: 108 z 25.01.1958):
  - Pałac
  - Park
  - Brama wjazdowa
- **Zajazd (obecnie dom mieszkalny)** – ul. Płocka 5, I połowa XIX w. (nr rej.: 554/62 z 30.03.1962)

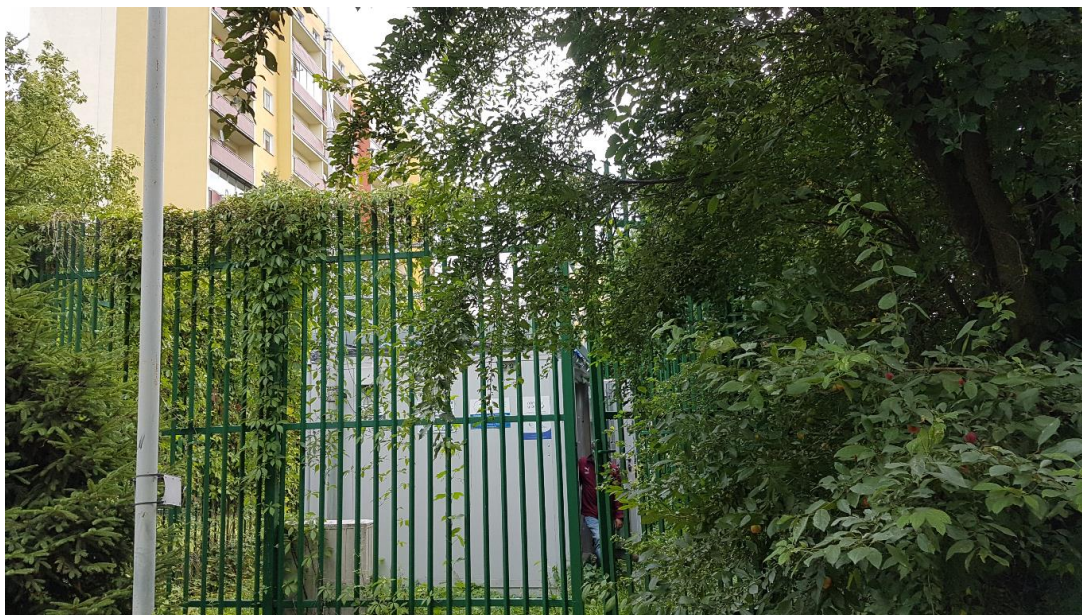
## 8. Stan jakości powietrza na terenie województwa mazowieckiego w 2023 roku

Rysunek 2 Lokalizacja stacji pomiarowych w pobliżu Gminy Staroźreby



Źródło: <https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current>, dostęp: 06.08.2024 r.

Rysunek 3 Stacja zlokalizowana w Płocku



Źródło: [https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\\_details/info/501](https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station_details/info/501), dostęp: 06.08.2024 r.



Tabela 5 Dana stacji GIOŚ działającej w pobliżu Gminy Staroźreby(Płock)

<b>Kod krajowy</b>	MzPlocMiReja
<b>Kod międzynarodowy</b>	PL0136A
<b>Strefa</b>	miasto Płock
<b>Nazwa stacji</b>	Płock, ul. Reja
<b>Adres</b>	Płock , ul. Mikołaja Reja 28
<b>Wsp. WGS84</b>	Φ52,550938 λ 19,709791

Źródło: [https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\\_details/info/501](https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station_details/info/501), dostęp: 06.08.2024 r.

Stacja zlokalizowana w Płocku posiada stanowiska pomiarowe zajmujące się badaniem:

- pył zawieszony PM10 mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 1 h;
- tlenek azotu mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 1h;
- dwutlenek azotu mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 1 h;
- tlenki azotu mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 1 h;
- ozon mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 1 h;
- dwutlenki siarki mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 1 h.

Dane zbiorcze oraz wartości maksymalne dla roku 2024 roku przedstawia tabela poniżej.

Tabela 6 Dane zbiorcze oraz wartości maksymalne dla roku 2024 odnotowane w stacji zlokalizowanej na terenie Płocka

Zanieczyszczenie	Nazwa statystyki	Kod statystyki	Wartość
<b>pył zawieszony PM2.5</b> (dane za ostatni kwartał 2022 r.)	Średnia roczna	SA	12.1
<b>pył zawieszony PM2.5</b> (dane za ostatni kwartał 2022 r.)	Minimum roczne	MIN	1.0
<b>pył zawieszony PM2.5</b> (dane za ostatni kwartał 2022 r.)	Maksimum roczne	MAX	65.3
<b>pył zawieszony PM2.5</b> (dane za ostatni kwartał 2022 r.)	Maksimum ze Średnich 8-godzinnych	MAX_S8	58.7
<b>pył zawieszony PM2.5</b> (dane za ostatni kwartał 2022 r.)	Perentył P50 z wyników jednostkowych	S50_PER C	9.6
<b>pył zawieszony PM2.5</b> (dane za ostatni kwartał 2022 r.)	Wartość stosunku pokrycia roku pomiarami do oczekiwanego pokrycia roku	KOMPL	96.8
<b>pył zawieszony PM10</b>	Średnia roczna	SA	18.0
<b>pył zawieszony PM10</b>	Minimum roczne	MIN	1.2
<b>pył zawieszony PM10</b>	Maksimum roczne	MAX	190.3
<b>pył zawieszony PM10</b>	Maksimum z wartości lub Średnich dobowych	MAX_S24	48.1



<b>pył zawieszony PM10</b>	Maksimum ze Średnich 8-godzinnych	MAX_S8	76.0
<b>pył zawieszony PM10</b>	Liczba dni powyżej granicy ze Średnich dobowych	LD_S24	0.0
<b>pył zawieszony PM10</b>	Percentyl P50 z wyników jednostkowych	S50_PERC	15.3
<b>pył zawieszony PM10</b>	Percentyl P90.4 z wyników jednostkowych	S90_4_PERCENT	31.4
<b>pył zawieszony PM10</b>	Wartość stosunku pokrycia roku pomiarami do oczekiwanego pokrycia roku	KOMPL	96.8
<b>dwutlenek siarki</b>	Średnia roczna	SA	4.1
<b>dwutlenek siarki</b>	Średnia zimowa	SZIM	3.0
<b>dwutlenek siarki</b>	Minimum roczne	MIN	0.0
<b>dwutlenek siarki</b>	Maksimum roczne	MAX	61.0
<b>dwutlenek siarki</b>	Maksimum ze Średnich 8-godzinnych	MAX_S8	120.9
<b>dwutlenek siarki</b>	Liczba godzin z wartościami powyżej granicy	LS_S1	0.0
<b>dwutlenek siarki</b>	Percentyl P50 z wyników jednostkowych	S50_PERC	3.5
<b>dwutlenek siarki</b>	Percentyl P99.2 ze średnich dobowych	S99_2_PERCENT	12.0
<b>dwutlenek siarki</b>	Percentyl P99.7 z wyników godzinowych	S99_7_PERCENT	19.9
<b>dwutlenek siarki</b>	Liczba dni powyżej granicy ze średnich dobowych	LD_S24	0.0
<b>dwutlenek siarki</b>	Wartość stosunku pokrycia roku pomiarami do oczekiwanego pokrycia roku	KOMPL	99.2

Źródło: [https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\\_details/archive/501#](https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station_details/archive/501#), dostęp: 06.08.2024 r.

Zgodnie z Oceną jakości powietrza w województwie mazowieckim przeprowadzoną w 2023 roku przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, Gmina Staroźreby została zlokalizowana w strefie mazowieckiej (PL1404).

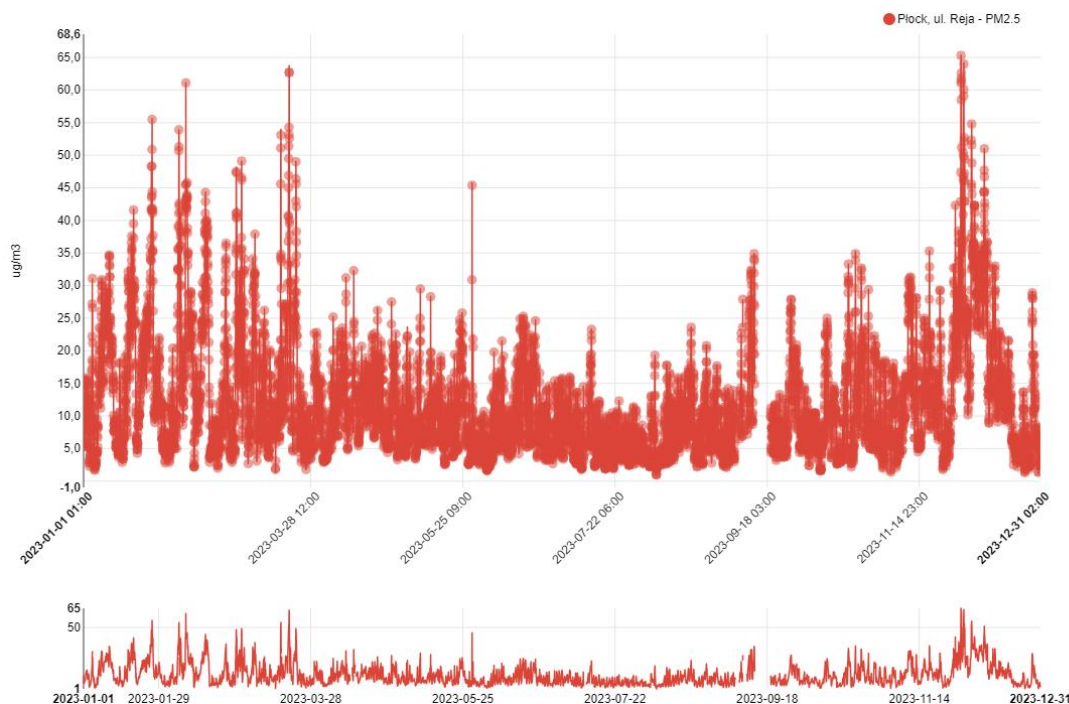
Głównym źródłem zanieczyszczenia powietrza w województwie mazowieckim jest emisja pochodząca z sektora komunalno-bytowego, która powoduje podwyższony stan zanieczyszczeń w postaci podwyższonego stężenia benzo(a)pirenu zawartego w pyłe zawieszonym PM10.

Wyniki oceny z 2023 roku klasyfikują strefę mazowiecką pod względem ochrony zdrowia do klasy C (stężenie przekraczające poziom dopuszczalny) ze względu na przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10 ze względu na ochronę zdrowia ludzi. Dodatkowo, dla stężenia ozonu wyznaczony został cel długoterminowy, który dla strefy mazowieckiej określono w kategorii D2, oznaczającej możliwość niespełnienia określonego poziomu ze względu na ochronę zdrowia ludzi i przekroczenia ze względu na ochronę roślin.



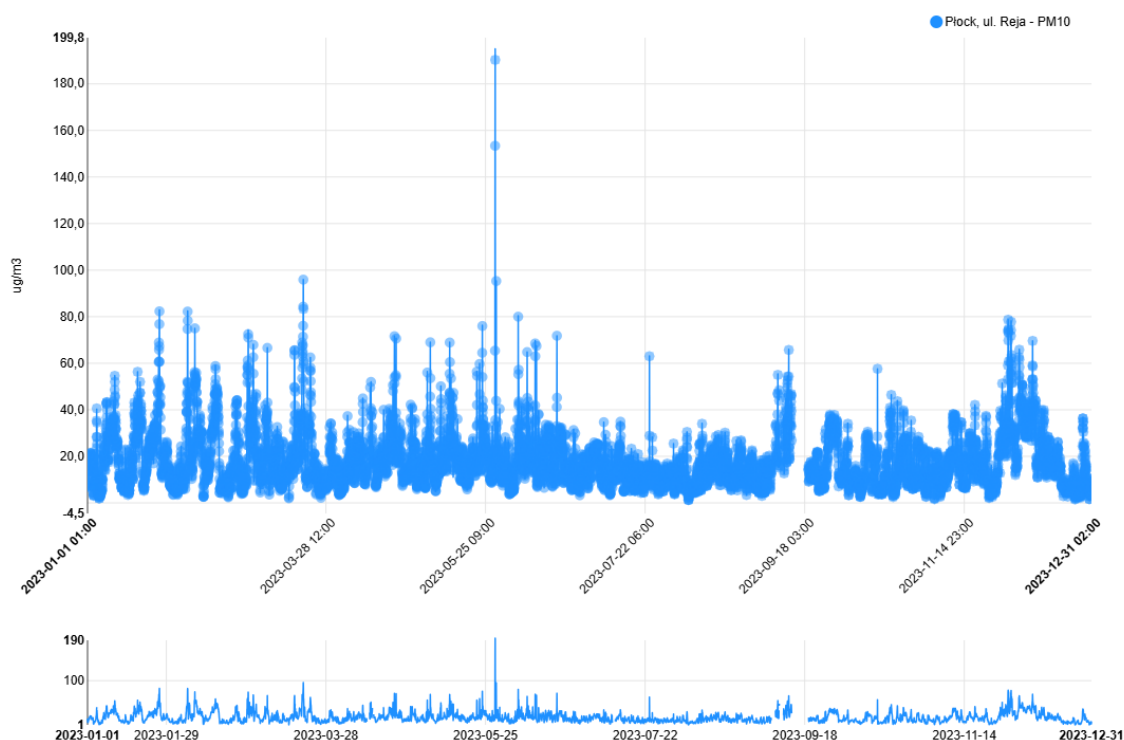
W przypadku zanieczyszczenia benzo(a)pirenem, przekroczenie poziomu docelowego (wynoszącego  $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ) wystąpiło w okresie od października do marca. Średnia wartość stężenia dla całego roku wyniosła  $4,82 \mu\text{g}/\text{m}^3$  przekraczając wielokrotnie poziom docelowy. Wyniki pomiarów dziennych dla stacji zlokalizowanej w Płocku przedstawiają rysunki poniżej.

Rysunek 4 Wyniki pomiarów – Płock – PM2.5



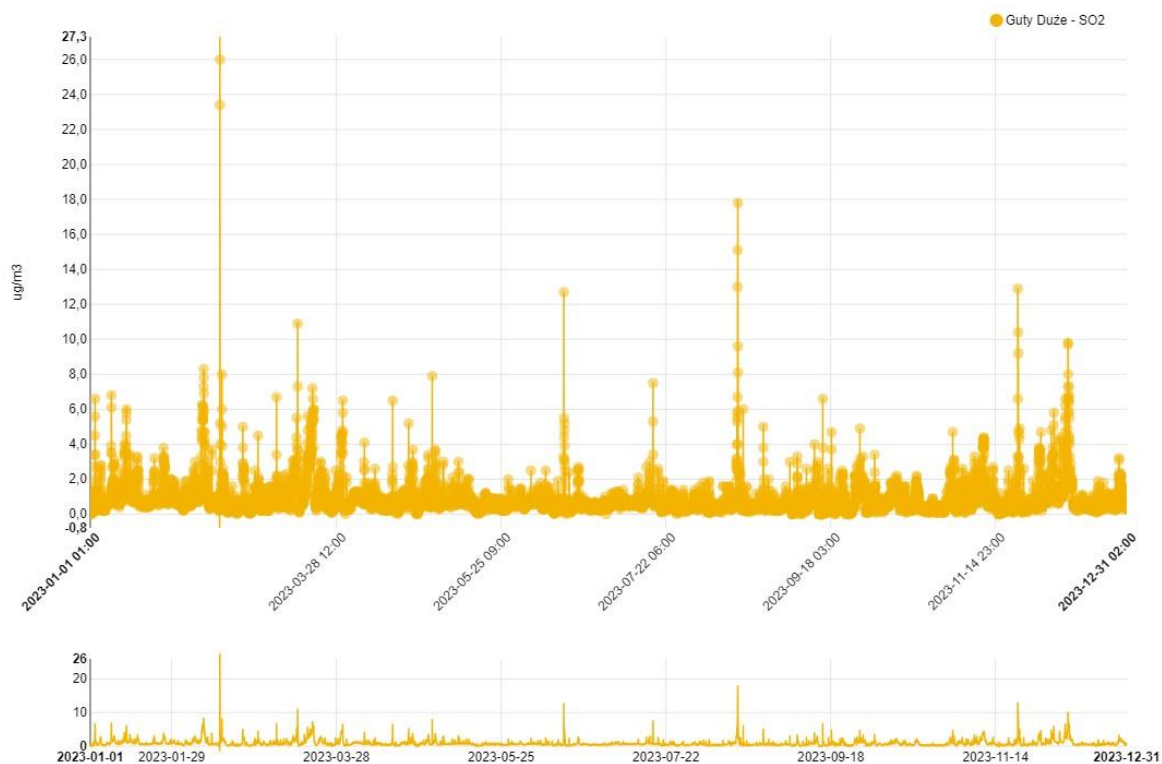
Źródło: [https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\\_details/archive/501#](https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station_details/archive/501#), dostęp: 06.08.2024 r.

Rysunek 5 Wyniki pomiarów – Płock -PM10



Źródło: [https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\\_details/archive/501#](https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station_details/archive/501#), dostęp: 06.08.2024 r.



Rysunek 6 Wyniki pomiarów – Płock -SO<sub>2</sub>

Źródło: [https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\\_details/archive/501#](https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station_details/archive/501#), dostęp: 06.08.2024 r.

## 9. Założenia dotyczące przeprowadzenia analizy ubóstwa

Założenia dotyczące przeprowadzenia analizy ubóstwa zostały określone w dokumencie pn. *Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin*, którego opracowanie zajęła się Krajowa Agencja Poszanowania Energii SA (aut. Agata Skrzypek, Anna Wierchołowska—Dziedzic). Celem analizy jest: „*oszacowanie skali zjawiska ubóstwa energetycznego w gminie wraz ze wskazaniem źródła pozyskiwanych danych. Analiza ubóstwa energetycznego pozwoli na identyfikację osób narażonych na ubóstwo energetyczne oraz pozwoli na skierowanie do nich instrumentów wsparcia w krótszym czasie.*”<sup>8</sup> Ponadto wskazano, że celem pośrednim metodyki jest „*nawiązanie ścisłej współpracy pomiędzy różnymi instytucjami, co ułatwi pomoc odbiorcom wrażliwym i innym osobom narażonym na ubóstwo energetyczne.*”<sup>9</sup>

Analiza według założeń została podzielona na II etapy:

- Etap I obejmuje wstępną analizę w celu zidentyfikowania skali ubóstwa;
- Etap II zakłada analizę pogłębioną w celu potwierdzenia danych zebranych w I etapie i inwentaryzację budynków osób, które zostały zidentyfikowane jako narażone na zjawisko ubóstwa energetycznego.

Podział etapów i zakres danych przedstawia rysunek poniżej.

Rysunek 7 Etapy identyfikacji



Źródło: Skrzypek A., Wierchołowska—Dziedzic A., *Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin*, którego opracowanie zajęła się Krajowa Agencja Poszanowania Energii SA

<sup>8</sup> Skrzypek A., Wierchołowska—Dziedzic A., *Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin*, którego opracowaniem zajęła się Krajowa Agencja Poszanowania Energii SA, s. 6

<sup>9</sup> Tamże, s. 6



Zgodnie z przedstawioną metodyką analiza w ramach etapu I zakładała ścisłą współpracę z następującymi podmiotami:

- jednostki pomocy społecznej;
- organizacje pozarządowe (NGO), fundacje;
- władze lokalne (np. wójtowie, burmistrzowie, sołtysi).

Zgodnie z metodyką określono, że w I etapie niezbędne było zwrócenie się do podmiotów w celu uzyskania ogólnodostępnych informacji w następującym zakresie:

- a) z ośrodków pomocy społecznej:
  - liczba osób pobierających zasiłki celowe, dodatki energetyczne i dodatki mieszkaniowe;
  - liczba osób pobierająca świadczenia dla niepełnosprawnych lub świadczenia rodzinne;
- b) z wydziałów gminy:
  - deklaracje dotyczące gospodarowania odpadami;
  - liczba osób w gospodarstwie domowym;
  - liczba gospodarstw domowych zalegających w opłatach;
- c) z przedsiębiorstw ciepłowniczych, energetycznych, wodociągowych, gazowych:
  - liczba zadłużonych odbiorców (zadłużenie w opłatach większe niż 3 miesiące).

Wskazano również, że w I etapie należy złożyć również wniosek o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z zakresu ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w celu pozyskania następujących danych:

- rok budowy budynku;
- funkcja użytkowa budynku;
- adres;
- powierzchnia użytkowa budynku.

W Gminie Staroźreby pisma w zakresie ustalenia informacji wysłano do następujących podmiotów:

- 1) ośrodka pomocy społecznej i referatów Urzędu Gminy w celu pozyskania:
  - a) liczba osób pobierających zasiłki celowe, dodatki energetyczne i dodatki mieszkaniowe;
  - b) liczba osób pobierająca świadczenia dla niepełnosprawnych lub świadczenia rodzinne;
  - c) liczba gospodarstw domowych zalegających w opłatach.
- 2) zapytania do spółek energetycznych w zakresie podania liczby osób zadłużonych skierowane do firm oraz jednostek:
  - a) Energa-Operator S.A.,



b) Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o.

Ponadto w celu zidentyfikowania konkretnych osób narażonych na zjawisko ubóstwa rozdysponowano ankiety skierowane do gospodarstw domowych. W tym celu wykorzystano następujące formy dystrybucji:

- ankieta online dostępna na stronie internetowej gminy;
- druk bezadresowy.

Zgodnie z zapisami metodyki w II etapie identyfikacji niezbędne jest zweryfikowanie pozyskanych informacji. W oparciu o przeprowadzenie inwentaryzacji budynków u osób narażonych na zjawisko ubóstwa energetycznego.

W tym celu zaplanowano inwentaryzację budynków gospodarstw domowych, które zostały zakwalifikowane jako podmioty do objęcia wsparciem w ramach projektu. Inwentaryzacja będzie prowadzona w oparciu o ankietę stanowiącą załącznik do Metodyki analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin i dołączona do opracowania jako załącznik nr 1. Wyniki ankietyzacji ze względu na ochronę danych osobowych będą dostępne wyłącznie do użytku Gminy Staroźreby.

## 10. Omówienie wyników ankietyzacji dotyczącej analizy ubóstwa energetycznego na terenie Gminy Staroźreby

### 10.1. Analiza ankietyzacji wśród mieszkańców

Elementem analizy problemu ubóstwa było także badanie ankietowe. Mieszkańcy Staroźreb mieli możliwość uzupełnić kwestionariusz dostępny na stronie internetowej Urzędu Gminy, a także w wersji papierowej, która była dostępna w Urzędzie Gminy oraz rozesłana drukiem bezadresowym. Ponieważ ankietę dotyczy danych wrażliwych, można ją było uzupełnić:

- w sposób anonimowy lub;
- podając swoje podstawowe dane kontaktowe. Będą one wykorzystywane wyłącznie na potrzeby opracowania analizy problemu ubóstwa, a w przypadku pojawienia się programów pomocowych, do przekazania informacji jak można z nich skorzystać.

Ankiety można było uzupełniać do dnia 30.11.2024 r. Do tego czasu była również prowadzona ankietyzacja terenowa. W określonym czasie kwestionariusze on-line uzupełniło 8 osób natomiast w terenie 7 osób. 100% ankietowanych udzieliło odpowiedzi w sposób jawny podając swoje dane. Zdecydowana większość osób udzielających odpowiedzi zamieszkiwała budynki jednorodzinne. Średni wiek ankietowanego obiektu mieszkalnego to 48 lat, a powierzchnia to 89,91 m<sup>2</sup>. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej. Wyniki ankietyzacji należy traktować jako punkt wyjścia do dalszych działań, biorąc pod uwagę niewielką liczbę odpowiedzi (15 respondentów).

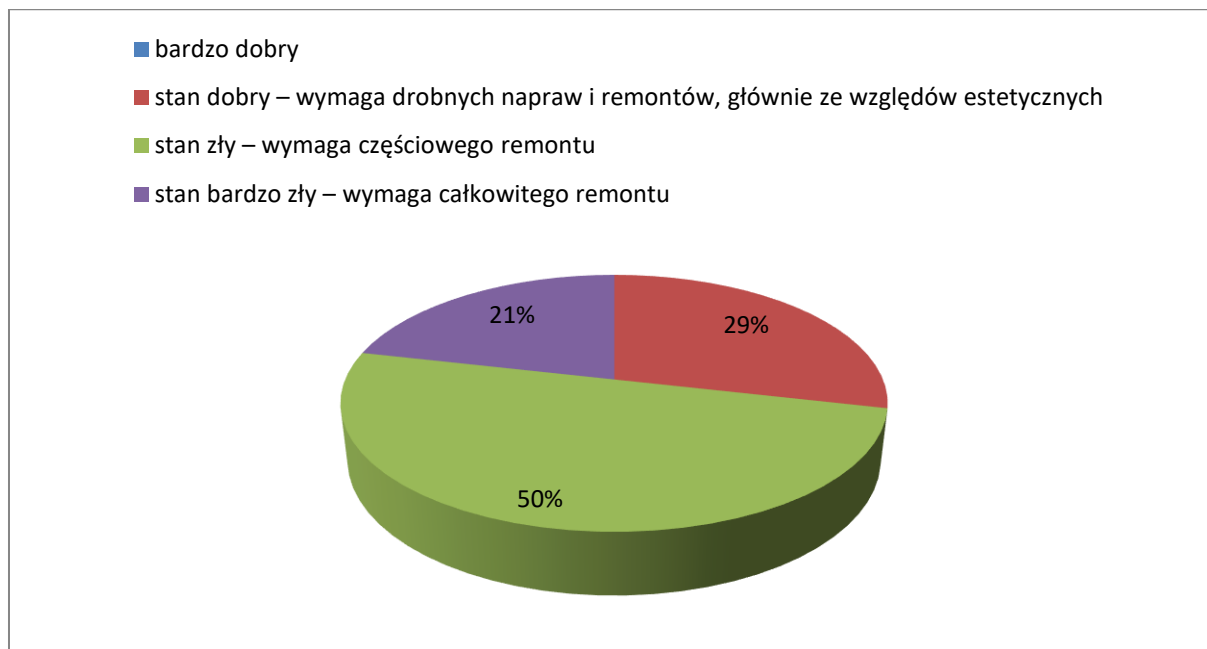
Wykres 1 Struktura mieszkaniowa ankietowanych według rodzaju budynku



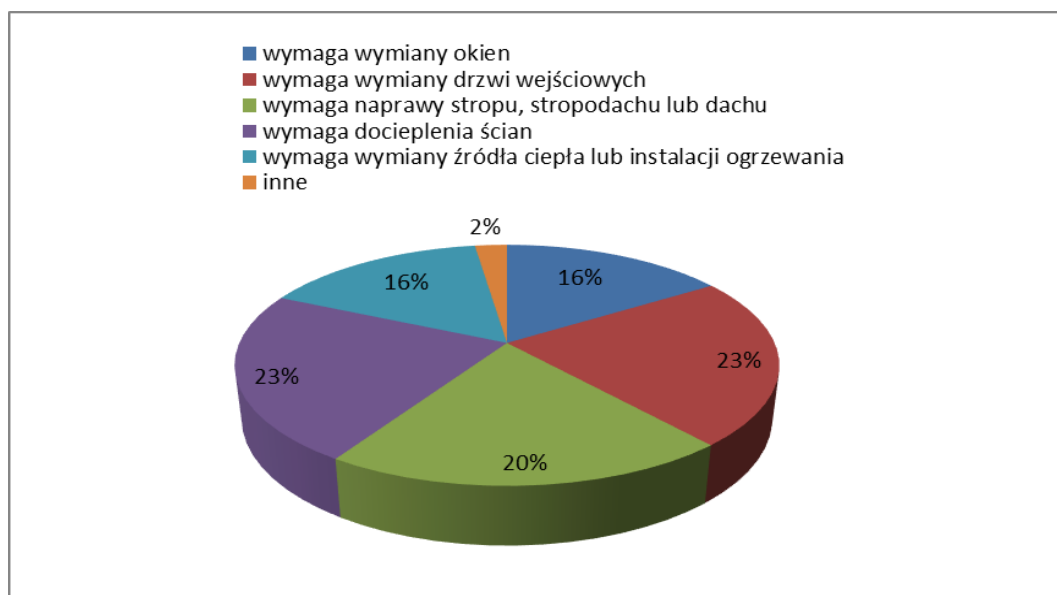


Jak ankietyzowani oceniają stan zamieszkiwanych budynków przedstawia wykres poniżej.

Wykres 2 Ocena stanu budynku według ankietowanych



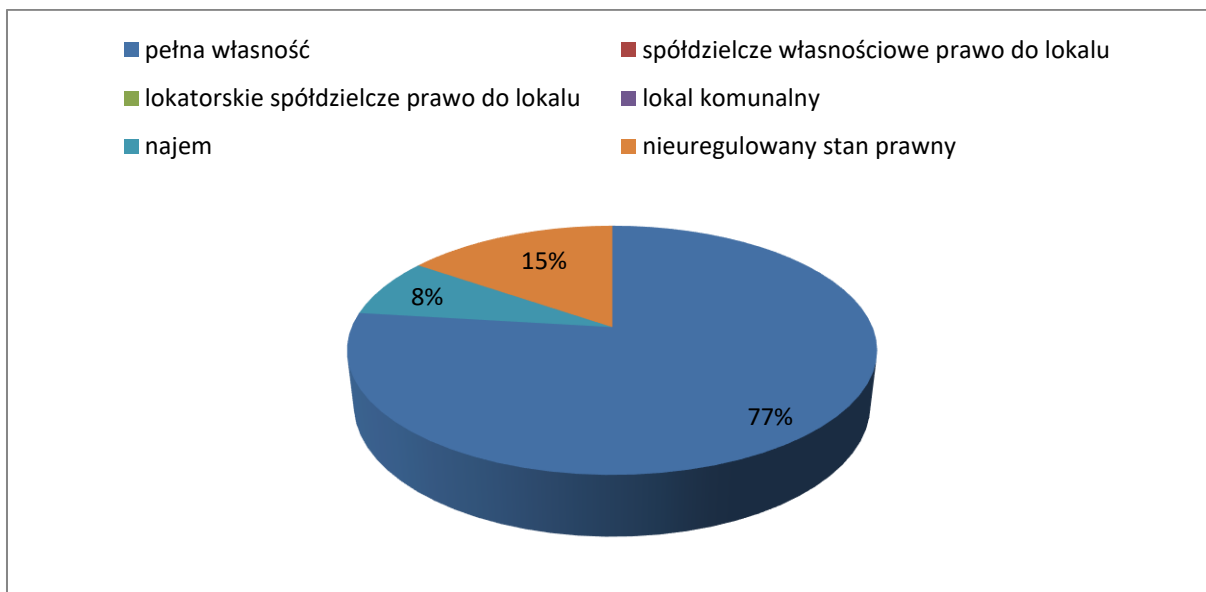
Wykres 3 Elementy wymagające naprawy/wymiany



Najwięcej osób uznało, że wymianie powinny być poddane drzwi zewnętrzne, a następnie docieplone ściany. W następnej kolejności modernizacji powinien być poddany strop i dach budynku. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono powyżej

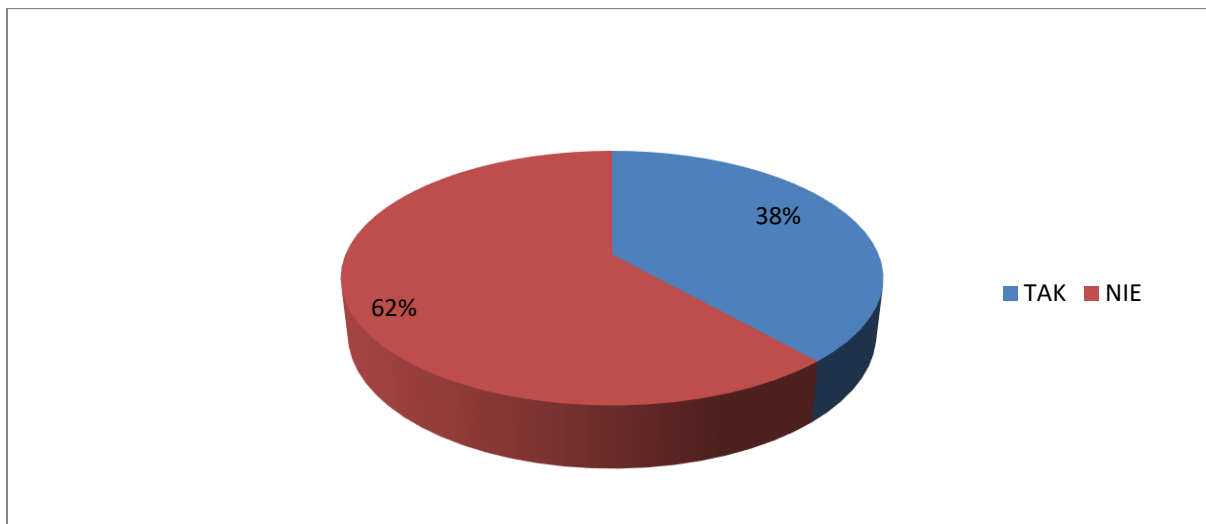
Zdecydowana większość budynków stanowi własność lub współwłasność. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej.

Wykres 4 Struktura podstawy zamieszkania ankietowanych



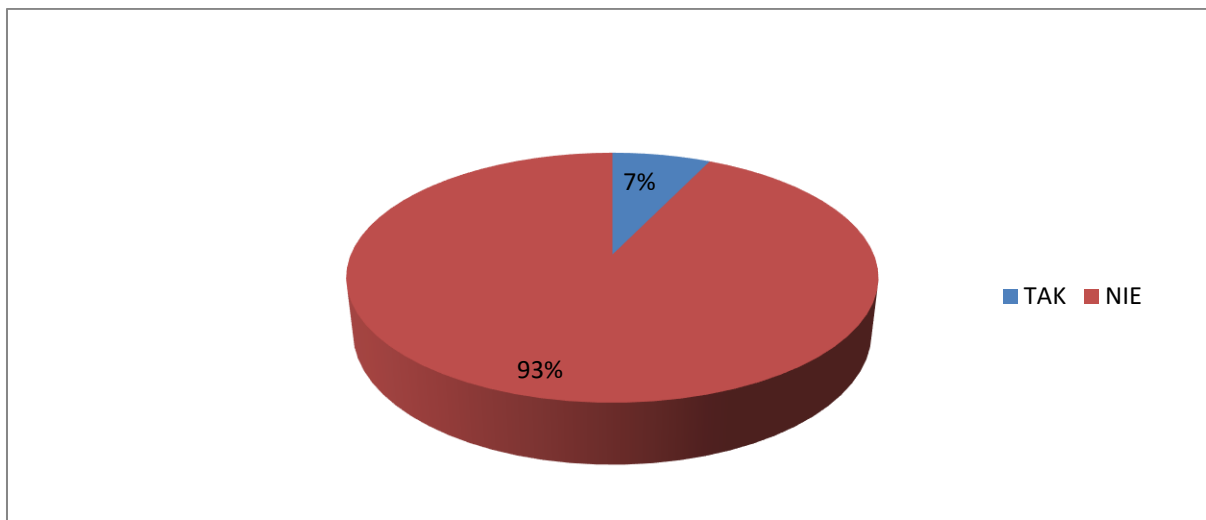
Kolejne pytania dotyczyły kwestii pobierania świadczeń oraz zasiłków. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej.

Wykres 5 Odsetek gospodarstw domowych otrzymujących świadczenie 800+

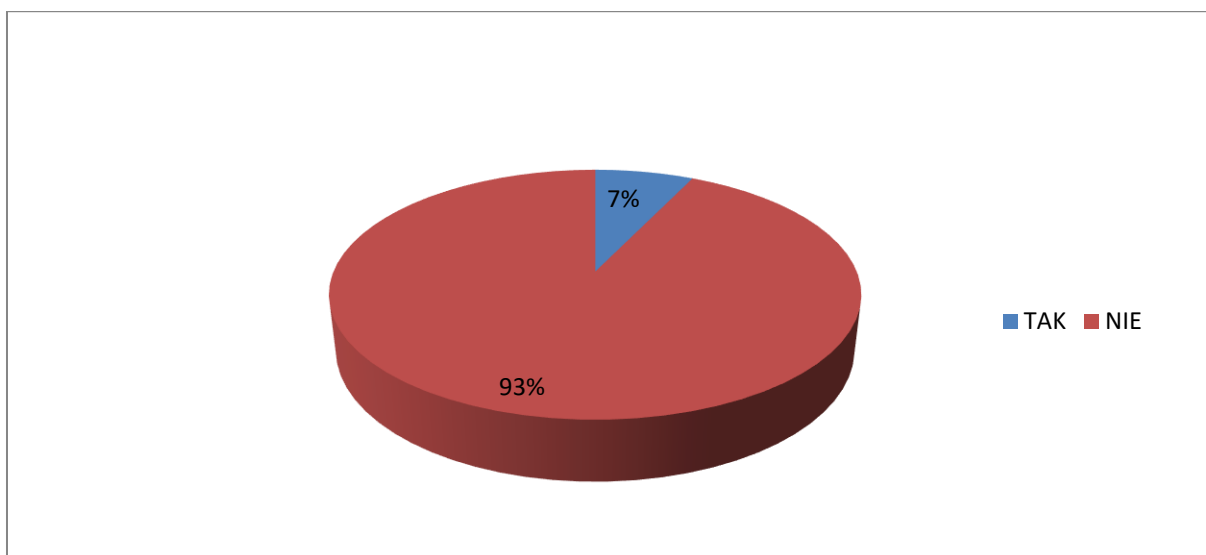




Wykres 6 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek mieszkaniowy



Wykres 7 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek energetyczny

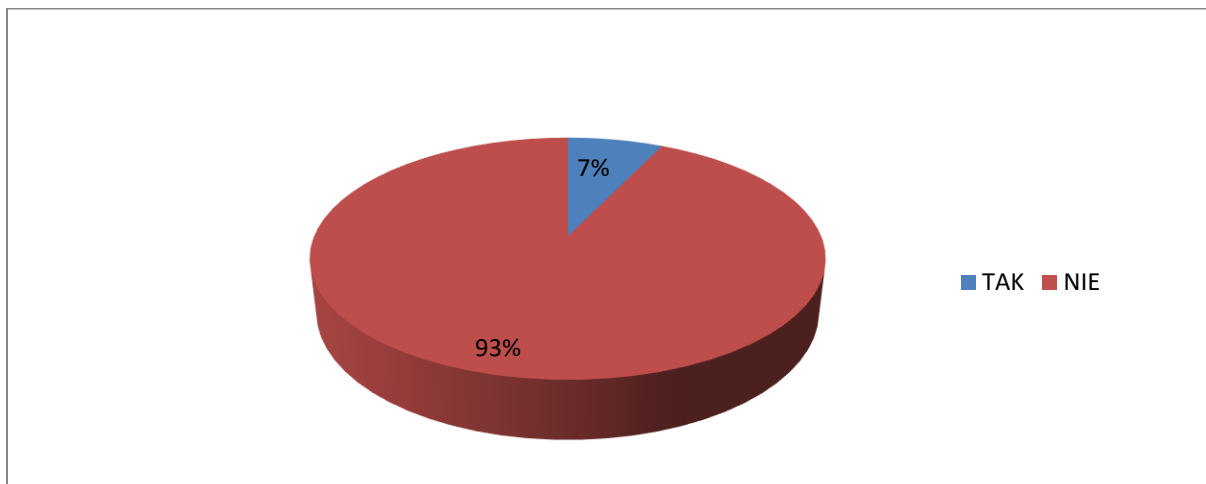




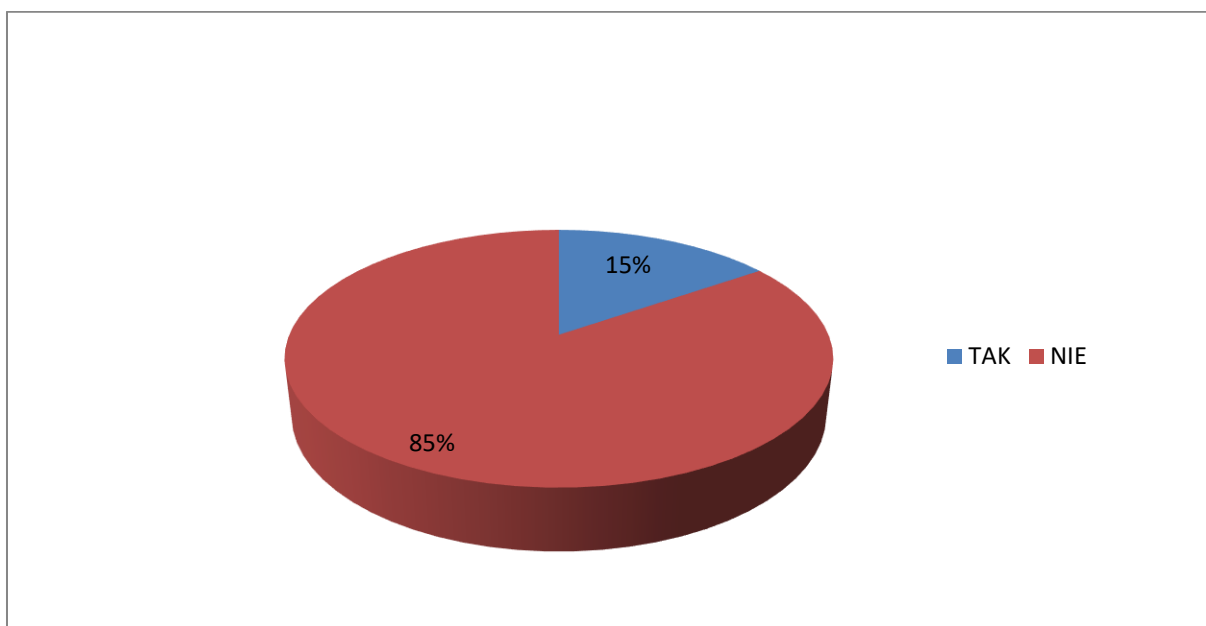


Kolejne pytania dotyczyły kwestii osób niepełnosprawnych zamieszkujących ankietowane budynki na terenie gminy. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej.

Wykres 8 Odsetek gospodarstw domowych z niepełnoletnimi osobami niepełnosprawnymi



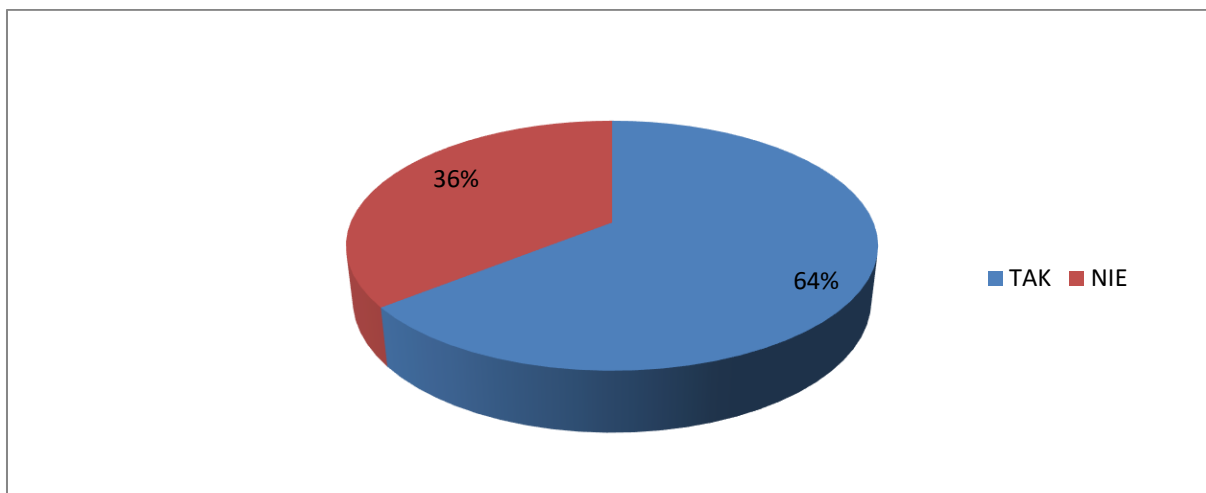
Wykres 9 Odsetek osób niepełnosprawnych wymagających stałej opieki, której sprawowanie wymusiło rezygnację opiekuna z pracy



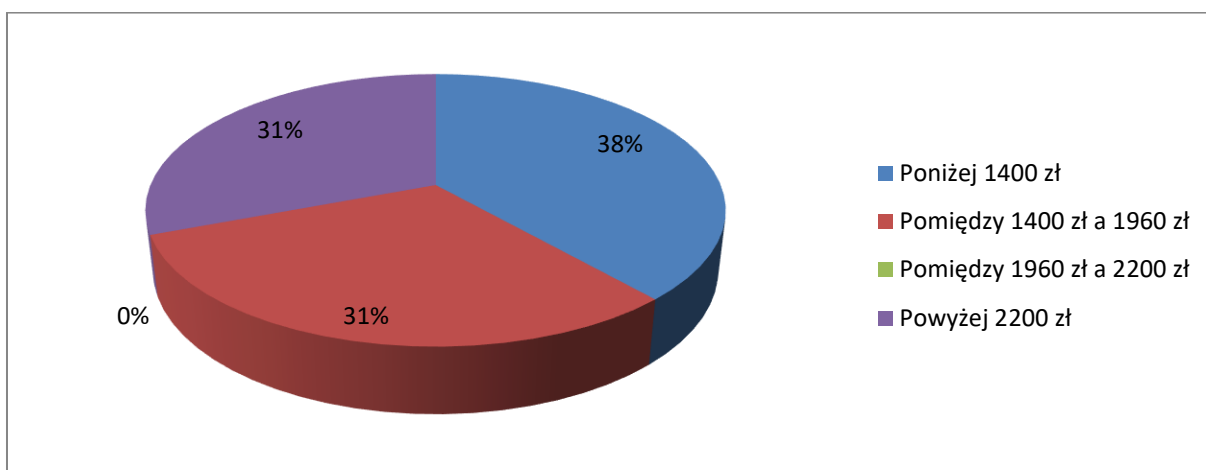


Następnie ankietowani odpowiadali na pytania dotyczące dochodów oraz pobieranych emerytur.

Wykres 10 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden członek pobiera emeryturę



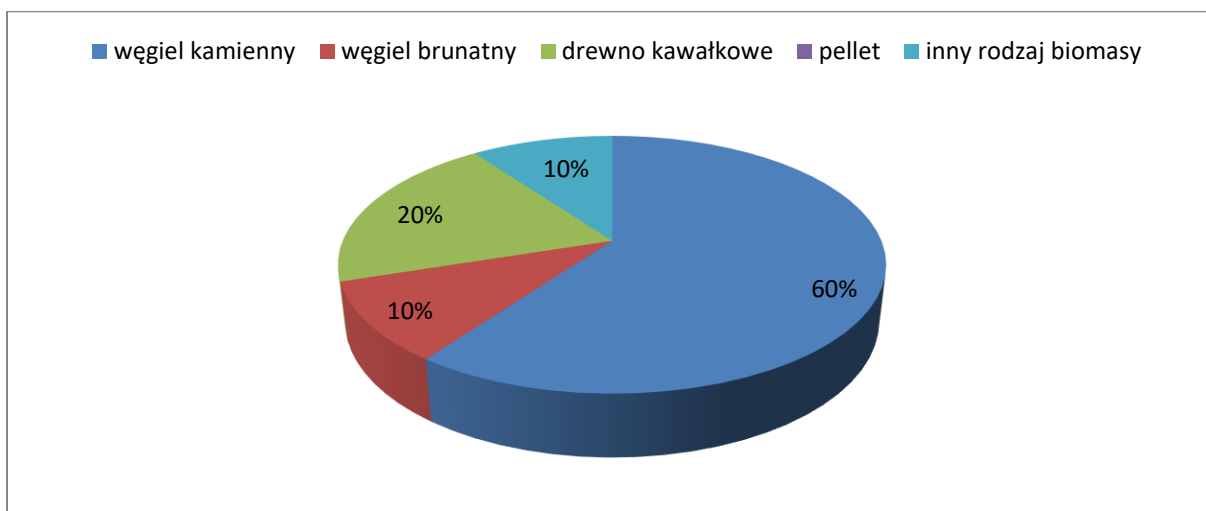
Wykres 11 Średni miesięczny dochód na osobę w gospodarstwie domowym w poprzednim roku



Z powyższych wykresów jasno wynika, że najczęściej spośród ankietowanych było gospodarstw o najniższym dochodzie (poniżej 1400 zł) na osobę a także, że większość ankietowanych pobiera emeryturę.

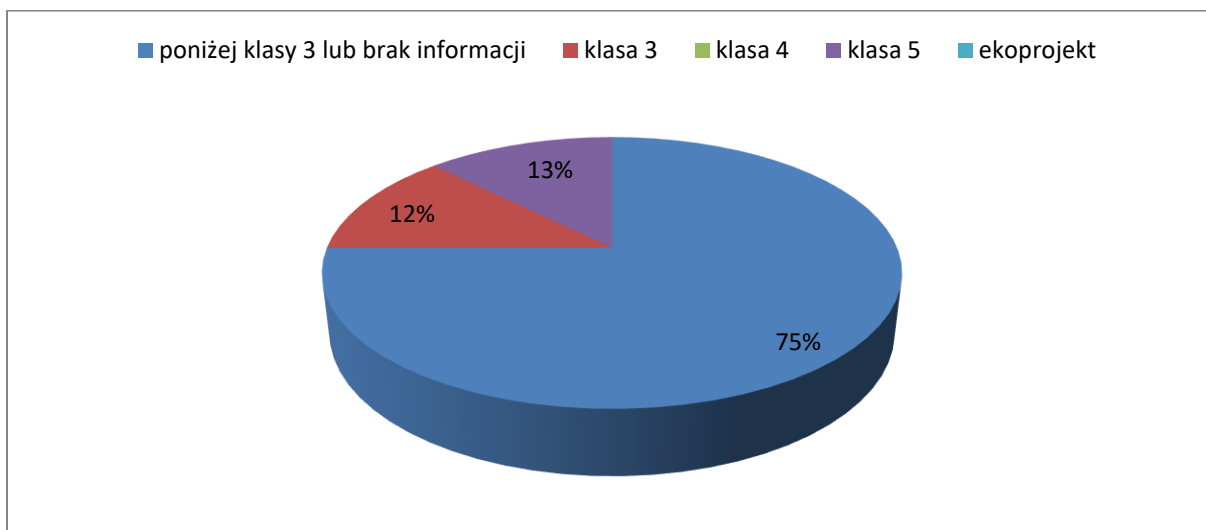
W kolejnej części pytania dotyczyły źródła ogrzewania oraz środków przeznaczanych na cele grzewcze oraz zużycie energii elektrycznej. Wśród osób ankietowanych najczęściej osób jako paliwo do ogrzewania budynku mieszkalnego wykorzystuje węgiel kamienny oraz drewno (odpowiednio 60% i 20%). Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej.

Wykres 12 Rodzaje paliw stosowanych w gospodarstwach domowych



Kolejne pytanie dotyczyło klasy kotła. Najwięcej ankietowanych osób posiada kotły poniżej klasy 3 lub bez klasowe. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej.

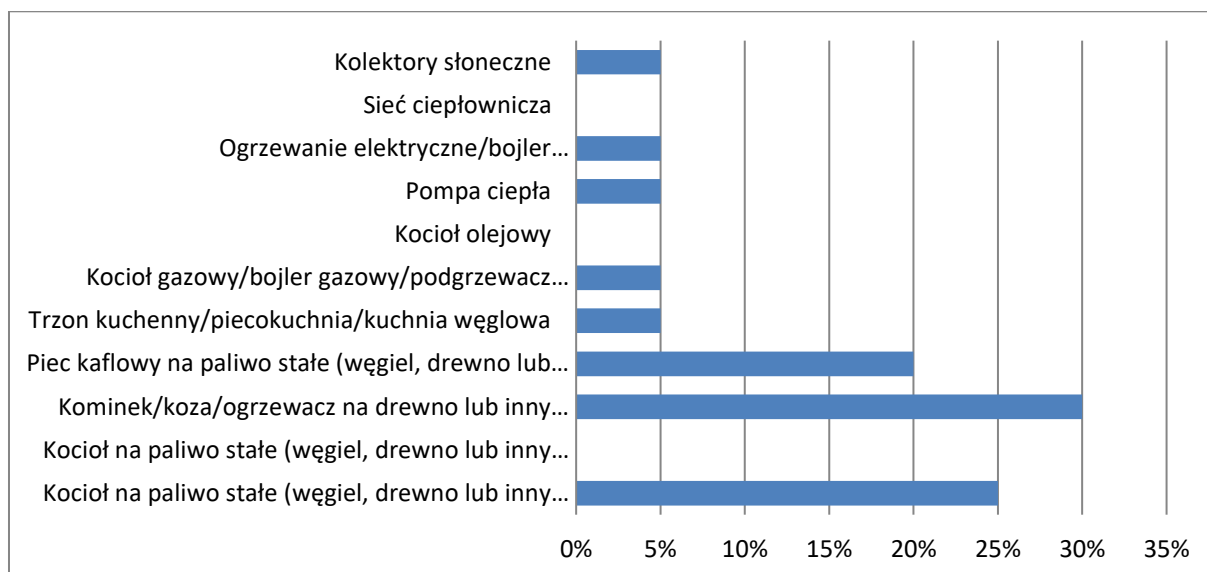
Wykres 13 Klasy kotłów stosowanych w gospodarstwach domowych



Najwięcej ankietowanych osób (30%) wykorzystuje tzw. kominek/koza/ogrzewacz na drewno lub inny rodzaj biomasy. W drugiej kolejności (25%) to osoby, które wykorzystują kotły na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy) z ręcznym podawaniem paliwa. Udział procentowy poszczególnych odpowiedzi przedstawiono poniżej.



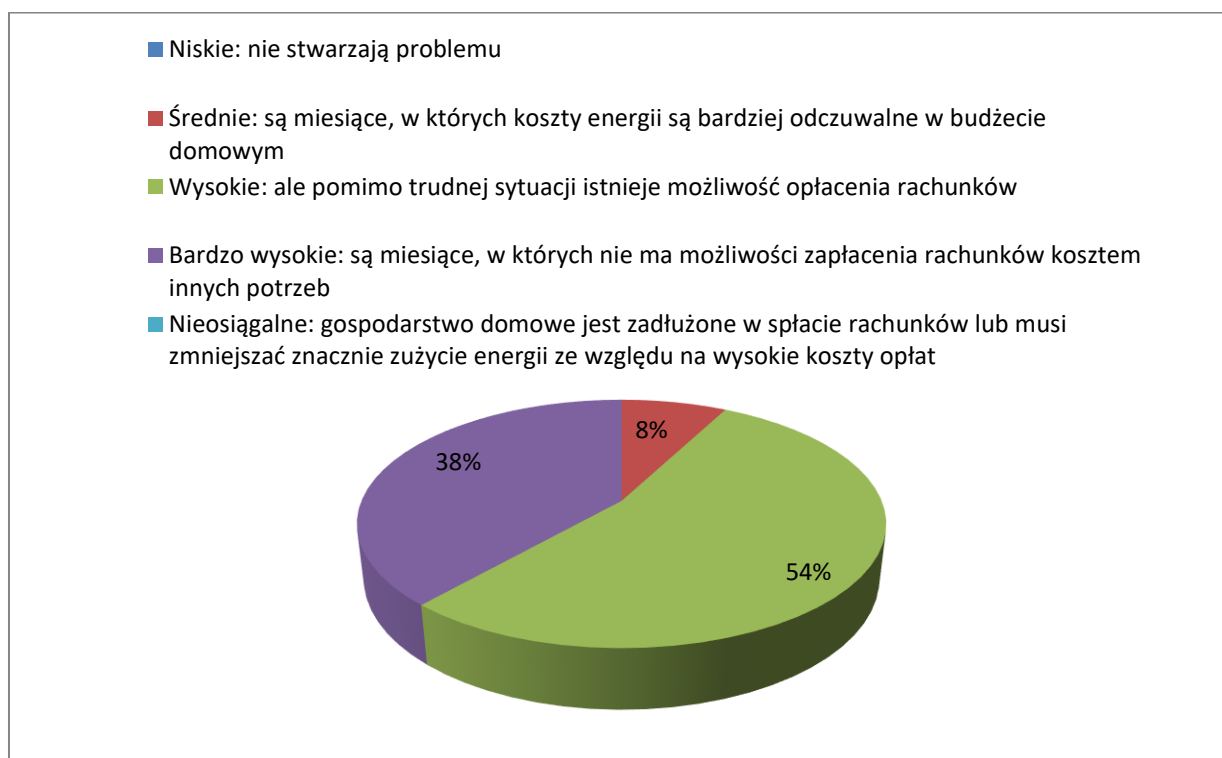
Wykres 14 Główne źródło ciepła w gospodarstwach domowych



Średni roczny koszt przeznaczany przez ankietowanych na ogrzewanie budynków mieszkalnych wyniósł 6600 zł.

Ostatnia część dotyczyła oceny kosztów wydatków przeznaczanych na cele grzewcze.

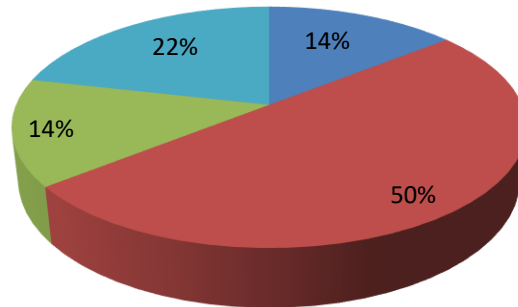
Wykres 15 Ocena kosztów energii (ciepła i prądu) według opinii ankietowanych



Kolejne pytanie dotyczyło oceny komfortu cieplnego.

Wykres 16 Ocena warunków temperaturowych w mieszkaniu/domu według opinii mieszkańców

- Zawsze temperatura w budynku/mieszkaniu jest odpowiednia lub szybko mogę poprawić odczuwalny komfort cieplny
- Zazwyczaj temperatura w budynku/mieszkaniu jest odpowiednia, ale nie mam problemu w jej zapewnieniu
- Są dni kiedy trudno uzyskać komfortową temperaturę w budynku/mieszkaniu
- Bardzo często w budynku/mieszkaniu jest zbyt ciepło lub zbyt zimno
- Nigdy nie udało mi się uzyskać komfortowej temperatury w budynku/mieszkaniu





## 10.2. Podsumowanie

Z raportu Instytutu badań strukturalnych z 2018 r. wynika, że poziom ubóstwa energetycznego w Polsce wynika przede wszystkim z cech gospodarstw domowych (w tym poziomu dochodu), cen nośników energii oraz wieku budynku (im budynek jest starszy tym ryzyko ubóstwa energetycznego jest większe). Na terenie województwa mazowieckiego zjawisko to dotyczy w przybliżeniu 7,1% osób. Z przeprowadzonej analizy wynika, że na ubóstwo energetyczne narażeni są przede wszystkim mieszkańcy miast poniżej 20 tys. mieszkańców oraz wsi<sup>10</sup>. Od 2010 r. obserwuje się spadek liczby ogólnej ludności Gminy Staroźreby, a także wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym. Z badań przeprowadzonych w 2016 r. wynika, że 25% osób żyjących w ubóstwie energetycznym to emeryci i renciści<sup>11</sup>, dlatego proces starzenia się społeczeństwa może być zjawiskiem potęgującym występowanie ubóstwa energetycznego. Określa się, że odbiorcą wrażliwym energii elektrycznej jest osoba, która:

- ▶ ma przyznany dodatek mieszkaniowy w rozumieniu ustawy o dodatkach mieszkaniowych;
- ▶ jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym;
- ▶ zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej.

Odbiorca wrażliwy energii elektrycznej, zgodnie ze znowelizowanym Prawem energetycznym, ma otrzymywać tzw. „dodatek energetyczny”, stanowiący swoistą dopłatę ze strony Państwa do rachunków za energię elektryczną. Zgodnie z danymi udostępnionymi przez Urząd Gminy w Staroźrebach, w ostatnich latach zauważalne są wahania liczby osób korzystających z dodatków energetycznych. Zmiany te mogą wynikać z kilku czynników, takich jak zmiany przepisów, rosnąca świadomość społeczna dotycząca dostępnych form wsparcia czy też wahania kosztów energii wpływające na poziom kwalifikacji gospodarstw domowych do uzyskania pomocy. Analiza tych trendów jest kluczowa dla zrozumienia specyfiki ubóstwa energetycznego w gminie, a także dla projektowania bardziej efektywnych programów wsparcia, które lepiej odpowiadają na potrzeby mieszkańców.

Wyraźny wzrost liczby pobieranych dodatków miał miejsce w okresie trwania pandemii COVID-19. W roku 2022 liczba pobieranych dodatków zmalała i zbliżyła się do wartości sprzed sytuacji zagrożenia epidemicznego. Zasilek celowy pobiera aktualnie 198 osób, co stanowi 2,6% mieszkańców. Według danych Urzędu Gminy Staroźreby na koniec października 2024 r. 140 osób zalegało z opłatami za gospodarowanie odpadami. Gospodarstwo domowe jest

<sup>10</sup> [https://ibs.org.pl/wp-content/uploads/2022/12/IBS\\_Policy\\_Paper\\_01\\_2018\\_pl.pdf](https://ibs.org.pl/wp-content/uploads/2022/12/IBS_Policy_Paper_01_2018_pl.pdf)

<sup>11</sup> <https://kape.gov.pl/>



ubogie energetycznie, jeżeli ma trudności w zaspokojeniu swoich potrzeb energetycznych z powodu niskiego dochodu lub charakterystyk mieszkania. Jeśli koszt zaspokojenia potrzeb energetycznych jest tak wysoki, że członkowie gospodarstwa domowego stają przed dylematem, czy ograniczać te potrzeby, czy też oszczędzać kosztem innych dóbr, np. na żywności, leków czy edukacji, to mówimy o ubóstwie energetycznym. W takiej sytuacji znajduje się ponad 38% osób, które odpowiedziały na badanie ankietowe. 14% respondentów wskazała na czasowe lub regularne problemy z utrzymaniem komfortu cieplnego. Trudności w utrzymaniu odpowiedniej temperatury w budynku mieszkalnym mogą być powiązane z potrzebą przeprowadzenia remontu obiektów. Jedynie 2% ankietowanych wskazało, że użytkowane przez nich budynki mieszkalne nie wymagają prac termomodernizacyjnych. Z pozyskanych danych wynika, że geneza ubóstwa energetycznego w Staroźrebach ma przede wszystkim podłoże techniczne. Średni wiek budynku mieszkalnego na terenie gminy to 48 lat i wymaga on ocieplenia ścian zewnętrznych (23% odpowiedzi), wymiany przestarzałego źródła ciepła (16% odpowiedzi) oraz ocieplenia dachy lub stropodachu (20% odpowiedzi). Nie bez znaczenia są również warunki klimatyczne gminy. Nie ma ściśle określonego terminu rozpoczęcia sezonu grzewczego, w którym uruchamiane jest centralne ogrzewanie. W Polsce jest to przeważnie przełom września i października. Ważną rolę odgrywa tu temperatura na zewnątrz. Każdy sezon grzewczy jest więc inny, ponieważ mamy zmieniającą się każdego roku aurę. Według Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 15 stycznia 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie ciepłem (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 92), sezon grzewczy to „okres, w którym warunki atmosferyczne powodują konieczność ciągłego dostarczania ciepła w celu ogrzewania obiektów”. Nie mówi się jednak ani o terminie jego rozpoczęcia, ani zakończenia<sup>12</sup>. Kolejnym czynnikiem są względy ekonomiczne. Dla 92% badanych ceny energii są wysokie lub bardzo wysokie, co powoduje trudności w opłaceniu rachunków. Kwestie świadomości efektywnego wykorzystania energii mają znaczenie w skali gminy, ale są trudne do oszacowania

Jednym z kluczowych wyzwań związanych z analizą i przeciwdziałaniem ubóstwu energetycznemu jest jego błędna identyfikacja z ogólnym ubóstwem. W świadomości społecznej często brakuje rozróżnienia między tymi dwoma pojęciami, co skutkuje nieporozumieniami i oporem wobec wypełniania ankiet lub korzystania z oferowanej pomocy. Ubóstwo energetyczne dotyczy specyficznych trudności związanych z dostępem do efektywnych i przystępnych kosztowo źródeł energii, niezależnie od ogólnej sytuacji materialnej gospodarstwa domowego.

---

<sup>12</sup> Dz.U. 2007 nr 16 poz. 92



Taki stan rzeczy wymaga działań informacyjnych i edukacyjnych, które pomogą w budowaniu świadomości na temat specyfiki ubóstwa energetycznego. Wprowadzenie klarownej komunikacji, podkreślającej neutralny i pomocowy charakter programów wsparcia, może zmniejszyć obawy przed stygmatyzacją i zwiększyć zaangażowanie mieszkańców. Dopiero wtedy możliwe będzie skuteczne planowanie i wdrażanie odpowiednich działań naprawczych, dopasowanych do rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnych.

**Niechęć mieszkańców do wypełniania ankiet dotyczących ubóstwa energetycznego:** W trakcie przeprowadzania ankietyzacji w Gminie zauważono problem związany z niechęcią mieszkańców do współpracy przy wypełnianiu ankiet dotyczących ubóstwa energetycznego. Ankiety te, realizowane przez przeszkolonych ankierów w ramach działań mających na celu ocenę skali i charakteru problemu ubóstwa energetycznego, spotkały się z brakiem zaufania i obawami ze strony mieszkańców. Problem ten wydaje się być bezpośrednio związany z narastającym zjawiskiem oszustw związanych z fałszywymi ofertami dofinansowania na termomodernizację i wymianę źródeł ciepła.

Główna przyczyna tego problemu to działalność nieuczciwych podmiotów, które podszywają się pod przedstawicieli urzędów, funduszy ochrony środowiska czy programów, takich jak „Czyste Powietrze”. Oszuści ci oferują mieszkańcom fikcyjne programy wsparcia, obiecując wysokie dofinansowania na prace związane z poprawą efektywności energetycznej budynków. W praktyce działania te kończą się często wyłudzeniem zaliczek, kradzieżą danych osobowych lub podpisywaniem przez mieszkańców niekorzystnych umów. Najbardziej narażone na takie manipulacje są osoby starsze oraz mieszkańcy, którzy mają ograniczony dostęp do informacji o autentycznych programach wsparcia.

W efekcie tego rodzaju działań zaufanie mieszkańców do podobnych inicjatyw zostało znacząco nadszarpnięte. Wiele osób obawia się współpracy z ankierami, podejrzewając ich o związki z oszustami. Nawet po okazaniu upoważnień czy innych dokumentów potwierdzających ich tożsamość, mieszkańcy często odmawiają wypełnienia ankiet, obawiając się, że udostępnione dane zostaną wykorzystane w niewłaściwy sposób.

Ta sytuacja ma konsekwencje dla gminy. Bez rzetelnie zebranych danych na temat ubóstwa energetycznego trudno jest dokładnie określić skalę problemu, co utrudnia planowanie działań naprawczych i aplikowanie o środki zewnętrzne na programy wsparcia. Brak pełnych danych oznacza również ryzyko, że osoby najbardziej potrzebujące pomocy mogą zostać pominięte w planowanych działaniach.

Aby przeciwdziałać tej sytuacji, gmina podejmuje różne kroki, mające na celu odbudowę zaufania mieszkańców. Przede wszystkim organizuje szeroko zakrojone kampanie informacyjne, które wyjaśniają cel i sposób realizacji ankiet, podkreślając ich związek z planowanymi działaniami pomocowymi. Komunikaty te są skierowane do różnych grup





społecznych, wykorzystując różnorodne kanały, takie jak plakaty, ogłoszenia w lokalnych mediach, a także spotkania informacyjne organizowane w miejscowościach gminy.

Kluczowym elementem działań jest również edukacja mieszkańców na temat rzeczywistych programów wsparcia, takich jak „Czyste Powietrze”, oraz wyjaśnienie, jakie procedury należy przejść, aby uzyskać dofinansowanie. Wiedza ta pomoże mieszkańcom lepiej rozpoznawać fałszywe oferty i unikać oszustw.

Podsumowując, problem niechęci mieszkańców do wypełniania ankiet dotyczących ubóstwa energetycznego wynika z nadszarpiętego zaufania, spowodowanego działalnością oszustów podszywających się pod instytucje publiczne. Aby skutecznie przeciwdziałać temu zjawisku, gmina musi skupić się na edukacji, transparentności i budowaniu wiarygodności swoich działań. Dzięki tym krokom możliwe będzie nie tylko odzyskanie zaufania mieszkańców, ale także zebranie rzetelnych danych niezbędnych do skutecznego przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu.



## 11. Opis monitoringu zjawiska ubóstwa energetycznego

Podstawowym narzędziem dotyczącym monitorowania będą wskaźniki do oceny ubóstwa energetycznego. Najważniejsze z nich to wskaźniki publikowane przez Główny Urząd Statystyczny oraz ankietyzacja osób objętych wsparciem w ramach planowanych działań edukacyjnych i inwestycyjnych. Wskaźniki pozyskane zostaną poprzez:

1. W lokalach gminnych na podstawie danych GUS i własnych Urzędu, a także wśród podmiotów współpracujących (dane pochodzące ze wspólnot mieszkaniowych, spółdzielni, zarządców nieruchomości):
  - liczba postępowań eksmisyjnych i eksmisje z lokali mieszkalnych w zasobach gminnych (w tym w szczególności eksmisje z powodu zaległości w opłatach za mieszkanie);
  - zaległości w opłatach za mieszkania w zasobach gminnych;
  - liczba i kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych.
2. Przeciętne wydatki miesięczne na 1 osobę, w tym wydatki na użytkowanie mieszkania lub domu i nośniki energii oraz udział wydatków na użytkowanie mieszkania i nośniki energii w wydatkach ogółem;
3. Koszty zużycia energii elektrycznej w zł/m<sup>2</sup>;
4. Zapotrzebowanie na energię końcową w kWh/(m<sup>2</sup>\*rok) obliczone w oparciu o zużycie energii oraz powierzchnię użytkową;
5. Udział OZE w energii końcowej budynku w %.

Wskaźniki te powinny być analizowane w stosunku do roku bazowego tj. do roku, w którym zostanie przeprowadzona analiza bazowa oraz w stosunku do następujących kolejnych okresów. Każde z odchyłeń (zarówno od wartości bazowej, jak i pomiędzy okresami) powinno być analizowane i komentowane w raporcie/analizie z danego okresu.

Dodatkowo proponowane jest wprowadzenie wskaźników aktualizujących, które pozwolą na ocenę zjawiska pod kątem zmieniających się warunków gospodarczych, cen energii oraz zachowanie spójności z Warunkami Technicznymi, opracowaniami naukowymi i odniesieniem ich do warunków.

## 12. Sposoby wsparcia osób ubogich energetycznie

### 12.1. Dostosowanie wsparcia do potrzeb osób ubogich energetycznie

Pomoc będzie tym skuteczniejsza, im lepiej rozpoznane zostaną potrzeby beneficjentów, a oferowane sposoby wsparcia zostaną dostosowane do indywidualnej sytuacji poszczególnych gospodarstw domowych. W niektórych przypadkach kluczowa może okazać się rozmowa i zasugerowanie wprowadzenia zmian behawioralnych, czyli wpłynięcia na zachowania osoby ubogiej energetycznie, ponieważ sama zmiana podstawowych nawyków i eliminacja błędów korzystania z energii elektrycznej czy ciepła będzie stanowiła rozwiązanie problemu w całości lub w pewnej jego części. Jest to element, którego nie należy pomijać również w bardziej skomplikowanych przypadkach. Przeważnie jednak potrzebne jest dodatkowe wsparcie, takie jak:

- ▶ dotacje i dofinansowanie do kompleksowej termomodernizacji, wymiany źródła ciepła itp., z wykorzystaniem obowiązujących programów;
- ▶ zasiłek celowy;
- ▶ pomoc rzeczowa, np. zorganizowanie akcji charytatywnej polegającej na sfinansowaniu zakupu energooszczędnej lodówki;
- ▶ pomoc w znalezieniu zatrudnienia, w tym poprzez zaproponowanie kursów czy szkoleń zawodowych;
- ▶ propozycja udzielenia kredytu czy pożyczki;
- ▶ akcje edukacyjno-informacyjne;
- ▶ informacja o dostępnych ulgach podatkowych, itp.

### 12.2. Wsparcie finansowe

Poniżej przedstawiono przykładowe programy wsparcia finansowego dostępne dla mieszkańców. W większości programów potrzebny jest udział własny beneficjenta, przez co osoby w bardzo złej sytuacji ekonomicznej mogą być wykluczone z tego rodzaju pomocy. Każdorazowo należy dokonać oceny, na ile udział własny może być wykluczający dla gospodarstw domowych w ubóstwie energetycznym. Przy czym warto zaznaczyć, że nawet w przypadku możliwości finansowych JST, pozwalających na całkowite sfinansowanie termomodernizacji czy innej inwestycji, nie jest optymalnym rozwiązaniem. Sytuacja taka stawia beneficjenta w biernej pozycji, co może pogłębić jego poczucie niskiej wartości i wykluczenia społecznego. Brak poczucia sprawczości przez niemożność partycypacji w inwestycji może wpływać na utrwalanie postawy bierności, a także pozbawia działania ich wpływu edukacyjnego, mobilizującego beneficjenta do zmiany nawyków. Dlatego też dobrą



praktyką jest umożliwienie mieszkańcom, niedysponującym wkładem własnym, odpracowania części dofinansowania.

Takie działanie umożliwi skorzystanie z dofinansowania inwestycji, jednocześnie pozwalając zachować beneficjentom poczucie godności, własnej wartości i przydatności społecznej, a przy tym będzie niosło ze sobą wartość edukacyjną. Taka praktyka może być również okazją do podniesienia kwalifikacji zawodowych wnoszących trwałą zmianę w życie beneficjenta. Jednocześnie warto podkreślić, że partycypacyjne podejście wykracza poza niwelowanie skutków ubóstwa energetycznego, próbując sięgać do jego przyczyn.

### 12.3. Działania doradcze i promocyjno-edukacyjne

Zajmowanie się problemem ubóstwa energetycznego wymaga szczególnych kwalifikacji, łączących wiedzę techniczną z zakresu efektywności energetycznej, techniki budowlanej czy ogrzewnictwa, ekonomiczną pozwalającą orientować się w dostępnych instrumentach finansowych, a także umiejętności interpersonalnych, koniecznych do nawiązania relacji z osobami będącymi w trudnej sytuacji życiowej. Chodzi o rzetelne przeprowadzenie wywiadu, skuteczne przeanalizowanie danych i dobranie rozwiązań dopasowanych do indywidualnej sytuacji, przy jednoczesnym zachowaniu profesjonalizmu oraz wrażliwości na człowieka i poszanowania jego godności. Urzędy często nie dysponują dostateczną liczbą pracowników, których mogłyby odpowiednio przygotować. Rozwiązaniem może okazać się zatrudnienie ekodoradców, którzy ze względu na swoją wiedzę merytoryczną i doświadczenie doskonale poradzą sobie z tym wyzwaniem.

W urzędzie warto zorganizować punkty konsultacyjne, będące miejscem udzielania informacji, porad, a także pomocy podczas składania wniosków o dofinansowanie do wymiany źródła ciepła, termomodernizacji, odnawialnych źródeł energii czy innych programów i form wsparcia. Procedury uzyskania takiej pomocy bywają trudne i zawile więc mogą powodować u beneficjentów poczucie zagubienia. Warto zaznaczyć, że brak wiedzy i świadomości mieszkańców to bariery, z powodu których wielu potrzebujących nie podejmuje próby skorzystania z dofinansowań w ramach dostępnych programów.

Wsparcie może być także potrzebne na dalszych etapach inwestycji, m.in. przy wyborze i nadzorowaniu wykonawcy podczas termomodernizacji - oczywiście z zachowaniem zasad bezstronności. Ważne może okazać się również zwrócenie uwagi na takie elementy, których roli mieszkańcy mogą nie być świadomi. Przykładowo na fakt, że przy okazji wymiany pieca warto pamiętać o dostosowaniu instalacji grzewczej tak, aby zapewnić efektywne rozprowadzanie ciepła po pomieszczeniach i ograniczyć jego straty czy o instalacji termostatów, dzięki którym użytkownik dostosuje temperaturę do swoich aktualnych potrzeb



(z uwzględnieniem wykorzystania naturalnych zysków ciepła np. z gotowania itp.), ograniczając tym samym zużycie energii oraz straty tego ciepła.

Poza wsparciem w uzyskaniu finansowania i w przeprowadzeniu inwestycji doradcy powinni służyć ekspercką wiedzą na temat wszelkich dostępnych sposobów poprawy efektywności energetycznej i obniżenia rachunków za energię, sugerując np. realizację prostych działań przynoszących szybki efekt, takich jak wymiana żarówek na najbardziej energooszczędne źródła światła LED czy przeprowadzenie drobnych napraw.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej posiada szeroką gamę działań edukacyjno-informacyjnych promujących pozytywne efekty działań z zakresu efektywności energetycznej, wśród których wymienić można:

- ▶ narzędzie kalkulatora grubości izolacji;
- ▶ listę zielonych urządzeń i materiałów (ZUM) – pomoc dla wnioskodawców „Czystego Powietrza” w wyborze urządzeń i materiałów kwalifikujących się do dofinansowania;
- ▶ Projekt Doradztwa Energetycznego;
- ▶ kampanię edukacyjną Akademia Czystego Powietrza.

Jako pomocnicze narzędzie może sprawdzić się metoda tzw. self-audytu. Polega ona na samodzielnym wypełnieniu przez mieszkańca ankiety dotyczącej m.in. jego warunków bytowych czy ilości i sposobu użytkowania energii oraz rodzaju wykorzystywanych urządzeń. W wyniku jej wypełnienia otrzymuje się propozycje działań, które można podjąć, aby poprawić swoją sytuację, a w szczególności obniżyć rachunki za energię. Powinno to być proste narzędzie w postaci formularza, które będzie ogólnodostępne, np. na stronie internetowej, o którego istnieniu mieszkańcy będą skutecznie informowani. Podejście takie, jakkolwiek zmniejsza obciążenie ekodoradców, nie eliminuje ich roli. Wyniki self-audytu powinny być stale monitorowane, a pozyskane w ten sposób informacje stanowić podstawę do kolejnych działań.

Rozpowszechnianie informacji na przykład w formie ulotek czy broszur może być bardzo pomocne w walce z ubóstwem energetycznym. Dotarcie do jak największej liczby osób, pokazując im skalę tego zjawiska sprawi, że ludzie zaczną zwracać większą uwagę na to, co dzieje się w ich domach czy w ich sąsiedztwie. Przejrzysta informacja o dostępnych formach wsparcia ułatwi korzystanie z nich szerszemu gronu odbiorców, włączając osoby, które nie pozyskują wiedzy z Internetu czy telewizji. Ważny jest również wpływ edukacji na przełamywanie poczucia wstydu i niechęci do korzystania z pomocy. Wydaje się, że działania promocyjno-edukacyjne są niezbędnym elementem walki z ubóstwem energetycznym, wpływającym na zmianę postaw społecznych i przełamującym tabu, z powodu którego zjawisko to jest często ukrywane przez dotknięte nim osoby.



#### 12.4. Współpraca między jednostkami

Niedostateczna wymiana informacji, brak współpracy pomiędzy wydziałami w urzędach czy pomiędzy jednostkami samorządów terytorialnych, przyczyniają się do powstawania barier, które w ostatecznym rozrachunku nie pozwalają skierować wsparcia, do tych odbiorców, którzy najbardziej go potrzebują. Dlatego też warto zadbać o dobrą współpracę z innymi jednostkami czy organizacjami, które posiadają odpowiednią wiedzę dotyczącą ubóstwa energetycznego w regionie. Podejmując działania na poziomie gminnym warto więc nawiązać relacje np. z urzędami miast, starostwami czy urzędami marszałkowskimi. Można też podjąć współpracę z sąsiednimi gminami, aby zwiększyć zasięg działań.



## 13. Przykłady dostępnych funduszy, programów i projektów

### 13.1. Zasady realizacji programów wsparcia

Przystępując do programu wsparcia należy wyznaczyć kluczowe etapy jego realizacji. Pozwoli to szczegółowo określić poszczególne działania oraz oszacować niezbędne siły i środki do realizacji celu, a także ich harmonogram. Niemniej, ważne jest określenie jasnych i czytelnych warunków przy realizacji programu. Gminy jako podmioty uprawnione do zgłaszania wniosków do programów wsparcia realizowanych np. przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, stają się dysponentami uzyskanych funduszy. Następnie w ramach tworzonych przez gminy programów środki te trafiają do bezpośrednich beneficjentów. Ważne jest określenie przejrzystych kryteriów uczestnictwa w programach, gwarantujących wyłonienie osób rzeczywiście potrzebujących.

### 13.2. Programy wspomagające dla gmin

**Finansowanie dodatkowych pracowników/ekodoradców:** W przypadku braków kadrowych i funduszy na zatrudnienie dodatkowych osób, warto się zastanowić nad pozyskaniem zewnętrznych środków. Przykładowo, można zatrudnić ekodoradców, którzy będą zajmować się problematyką ubóstwa energetycznego i sfinansować ich stanowisko ze źródeł zewnętrznych - z programu LIFE, z programu ELENA finansowanego ze środków Europejskiego Banku Inwestycyjnego, a także w ramach projektu ASSIST.

**Program zachęt dla gmin w ramach Programu „Czyste Powietrze”:** Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wprowadził od 2021 r. nowy pakiet zachęt dla gmin obejmujący trzy rodzaje wsparcia. Pierwszy z nich to zwrot kosztów wydawania zaświadczeń niezbędnych do ubiegania się o dotację z Programu Czyste Powietrze oraz pomocy mieszkańcom przy składaniu wniosków do Programu. Kolejny przewiduje przekazanie środków na prowadzenie i utworzenie punktu konsultacyjnego w gminach, w tym środków na zatrudnienie pracowników. Ostatnia forma wsparcia to nagroda dla najbardziej aktywnych gmin, które przyjmą największą liczbę wniosków w stosunku do liczby budynków na terenie gminy w ciągu roku.

### 13.3. Programy adresowane do mieszkańców

**Program Priorytetowy „Czyste Powietrze” (PPCP)** realizowany jest od września 2018 r. Jego głównym celem jest poprawa jakości powietrza oraz redukcja emisji gazów



cieplarnianych. Cel ten realizowany jest poprzez wymianę źródeł ciepła oraz poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

Program skierowany jest do właścicieli lub współwłaścicieli jednorodzinnych budynków mieszkalnych oraz właścicieli wydzielonych w budynkach jednorodzinnych lokali mieszkalnych z wyodrębnioną księgą wieczystą. W zależności od poziomu dochodu gospodarstwa domowego beneficjenci mogą ubiegać się o dofinansowanie na jednym z trzech poziomów:

- Podstawowy poziom dofinansowania – przysługuje osobom o rocznym dochodzie nieprzekraczającym 135 000 zł.
- Podwyższony poziom dofinansowania – przysługuje osobom o przeciętnym miesięcznym dochodzie na jednego członka gospodarstwa domowego nieprzekraczającym 1894 zł w gospodarstwie wieloosobowym lub 2651 zł w gospodarstwie jednoosobowym.
- Najwyższy poziom dofinansowania – przysługuje osobom o przeciętnym miesięcznym dochodzie na jednego członka gospodarstwa domowego nieprzekraczającym 1090 zł w gospodarstwie wieloosobowym lub 1526 zł w gospodarstwie jednoosobowym.
- Formy i wysokość dofinansowania

W ramach programu dostępne są dwie formy wsparcia:

- Dotacje bezpośrednie – w formie bezzwrotnej pomocy finansowej.
- Dotacje na częściową spłatę kapitału kredytu bankowego – dofinansowanie spłaty części zaciągniętego kredytu.

Kwota dotacji zależy od poziomu dofinansowania:

- do 35 000 zł – dla podstawowego poziomu dofinansowania,
- do 50 000 zł – dla podwyższonego poziomu dofinansowania,
- do 70 000 zł – dla najwyższego poziomu dofinansowania.
- Zakres prac objętych dofinansowaniem

Dofinansowanie obejmuje:

- Demontaż nieefektywnego źródła ciepła na paliwo stałe oraz zakup i montaż nowego źródła ciepła do celów ogrzewania lub ogrzewania i ciepłej wody użytkowej (c.w.u.) zgodnego z wymogami programu.
- Zakup i montaż wentylacji mechanicznej z odzyskiem ciepła (rekuperacji).
- Ocieplenie przegród budowlanych – ścian zewnętrznych, dachów, stropów i podłóg.
- Wymianę stolarki okiennej i drzwiowej, w tym drzwi zewnętrznych oraz bram garażowych (wraz z demontażem).
- Wykonanie dokumentacji projektowej oraz innych niezbędnych dokumentów, takich jak:
  - audyt energetyczny (jeśli planowane jest ocieplenie przegród budowlanych),
  - dokumentacja projektowa,



- o ekspertyzy techniczne.

W przypadku, gdy w budynku znajduje się źródło ciepła spełniające wymagania co najmniej 5 klasy według normy przenoszącej normę europejską EN 303-5 lub innego rodzaju nowoczesne źródło ciepła, możliwe jest uzyskanie wsparcia na inne działania, takie jak zakup i montaż rekuperacji, ocieplenie budynku czy wymiana stolarki okiennej i drzwiowej.

- Harmonogram realizacji programu

Zakończenie realizacji Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” planowane jest na 2029 rok, przy czym zobowiązania (podpisywanie umów z beneficjentami) będą podejmowane do 31 grudnia 2027 roku.

- Działania informacyjne i punkt konsultacyjny

Aby zwiększyć dostępność informacji dla mieszkańców, w Gminie Staroźreby uruchomiono Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Programu Czyste Powietrze. Punkt ten powstał w wyniku porozumienia zawartego z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Punkt mieści się w sali konferencyjnej budynku Urzędu Gminy Staroźreby, zlokalizowanej pod adresem: ul. Płocka 18, 09-440 Staroźreby. W punkcie mieszkańcy mogą uzyskać szczegółowe informacje o zasadach uczestnictwa w programie, warunkach uzyskania dofinansowania oraz otrzymać wsparcie w przygotowaniu wniosku.

**Program „Ciepłe Mieszkanie”:** Program dotyczący likwidacji niskiej emisji wspierającej wzrost efektywności energetycznej lokali w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych. Beneficjentami programu będą gminy, które następnie będą ogłaszać nabory na swoim terenie. Właściciele mieszkań w budynkach wielorodzinnych, najemcy mieszkań komunalnych i wspólnoty od 3 do 7 lokali mieszkalnych mają szansę na dotacje do wymiany kopciuchów i poprawę efektywności energetycznej. Wsparcie z programu „Ciepłe Mieszkanie” – z budżetem 1,75 mld zł – wyniesie do 41 tys. zł dla osób fizycznych i do 375 tys. zł dla wspólnot mieszkaniowych. Na więcej mogą liczyć mieszkańcy najbardziej zanieczyszczonych gmin.

**Program „Stop Smog”** wspiera wymianę bądź likwidację źródeł ciepła i termomodernizację w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych. Jest on realizowany przez gminy, jednak stroną porozumienia w imieniu gmin może być także powiat, związek międzygminny lub związek metropolitalny w województwie śląskim.

W zakres programu wchodzi następująca realizacja przedsięwzięć polegających na:

- ▶ wymianie lub likwidacji wysokoemisyjnych źródeł ciepła na niskoemisyjne;
- ▶ termomodernizacji;
- ▶ podłączeń do sieci ciepłowniczej lub gazowej;



- ▶ zapewnieniu budynkom dostępu do energii z instalacji OZE;
- ▶ zmniejszeniu zapotrzebowania budynków mieszkalnych jednorodzinnych na energię dostarczaną na potrzeby ich ogrzewania i podgrzewania wody użytkowej.

**Program „Mój Prąd”** wspiera rozwój energetyki prosumenckiej, czyli takiej, w której osoby wytwarzają energię na własne potrzeby, a jej nadwyżkę przekazują do sieci energetycznej.

Chodzi tutaj głównie o:

- ▶ instalacje fotowoltaiczne (PV);
- ▶ magazyny ciepła;
- ▶ magazyny energii elektrycznej o pojemności co najmniej 2 kWh;
- ▶ systemy zarządzania energią domową tzw. HEMS (z ang. Home Energy Management System) lub EMS (z ang. Energy Management System).

Celem programu jest zwiększenie produkcji energii elektrycznej z mikroinstalacji fotowoltaicznych, wzrost autokonsumpcji wytworzonej energii elektrycznej poprzez jej magazynowanie (magazyny energii elektrycznej lub magazyny ciepła), wzrost efektywności zarządzania energią elektryczną.

**Program „Moje ciepło”:** Celem programu jest wsparcie rozwoju ogrzewnictwa indywidualnego i rozwoju energetyki prosumenckiej w obszarze powietrznych, wodnych i gruntowych pomp ciepła w nowych budynkach mieszkalnych jednorodzinnych.

Realizacja inwestycji polega na zakupie i montażu nowych pomp ciepła (powietrznych i gruntowych) wykorzystywanych do celów ogrzewania lub ogrzewania i ciepłej wody użytkowej w nowych budynkach mieszkalnych jednorodzinnych.

#### 13.4. Ulgi podatkowe i inne mechanizmy wsparcia finansowego

**Ulga termomodernizacyjna** to jedno z najważniejszych narzędzi finansowego wsparcia dla właścicieli i współwłaścicieli domów jednorodzinnych. Jest to ulga podatkowa, która pozwala na odliczenie od podstawy opodatkowania wydatków poniesionych na realizację przedsięwzięć związanych z termomodernizacją budynków mieszkalnych. Celem tego mechanizmu jest zwiększenie efektywności energetycznej budynków, co bezpośrednio przekłada się na obniżenie kosztów ogrzewania oraz poprawę komfortu cieplnego mieszkańców.

##### **Zakres ulgi (wydatki kwalifikowane)**

Ulga termomodernizacyjna obejmuje szeroki wachlarz wydatków związanych z pracami termomodernizacyjnymi, które mają na celu poprawę efektywności energetycznej budynków. Do wydatków kwalifikowanych zaliczają się m.in.:



- Wymiana źródeł ciepła:
  - Demontaż starego, nieefektywnego źródła ciepła (np. kotła węglowego),
  - Zakup i montaż nowoczesnych źródeł ciepła, takich jak:
    - kotły gazowe,
    - pompy ciepła,
    - kotły elektryczne,
    - kotły na biomasę,
    - podłączenie budynku do sieci ciepłowniczej.
- Termomodernizacja przegród budowlanych:
  - Ocieplenie ścian zewnętrznych, dachów, stropów, podłóg oraz fundamentów.
- Wymiana stolarki okiennej i drzwiowej:
  - Zakup i montaż nowych, energooszczędnych okien i drzwi zewnętrznych,
  - Montaż energooszczędnych bram garażowych.
- Montaż systemów wentylacji mechanicznej z rekuperacją:
  - Zakup i instalacja wentylacji mechanicznej z odzyskiem ciepła (rekuperacja).
- Modernizacja systemów grzewczych i instalacji wewnętrznych:
  - Modernizacja systemu centralnego ogrzewania (c.o.) oraz ciepłej wody użytkowej (c.w.u.),
  - Zakup i instalacja nowoczesnych systemów sterowania ogrzewaniem (inteligentne termostaty, systemy zarządzania energią),
  - Zakup i montaż systemów fotowoltaicznych służących do produkcji energii elektrycznej wykorzystywanej na potrzeby ogrzewania i podgrzewania wody użytkowej.
- Wykonanie dokumentacji technicznej:
  - Koszty związane z przygotowaniem audytu energetycznego,
  - Koszty opracowania projektu technicznego, dokumentacji projektowej, kosztorysów i ekspertyz.

### **Warunki korzystania i wysokość odliczenia**

Aby skorzystać z ulgi termomodernizacyjnej, podatnik musi spełnić określone warunki.

Najważniejsze z nich to:

1. Kto może skorzystać?
  - Właściciele lub współwłaściciele budynków mieszkalnych jednorodzinnych (ulga nie dotyczy mieszkań w budynkach wielorodzinnych).
  - Podatnicy rozliczający się według następujących form opodatkowania:
    - skala podatkowa (17% i 32%),
    - podatek liniowy (19%),
    - ryczałt od przychodów ewidencjonowanych.



2. Jaki budynek jest objęty ulgą?
  - Ulga obejmuje budynki mieszkalne jednorodzinne. Nie dotyczy lokali mieszkalnych w budynkach wielorodzinnych ani budynków użytkowych, np. lokali usługowych.
3. Jakie dokumenty są potrzebne?
  - Faktury VAT potwierdzające poniesienie wydatków, wystawione przez podmioty będące czynnymi podatnikami VAT (wykonawców usług lub dostawców materiałów i urządzeń).
4. Okres realizacji przedsięwzięcia
  - Wszystkie prace związane z termomodernizacją muszą zostać zakończone w ciągu 3 lat od daty poniesienia pierwszego wydatku.
5. Limit ulgi
  - Maksymalna kwota odliczenia od podstawy opodatkowania wynosi 53 000 zł.
  - Kwota ta odnosi się do jednego podatnika, a nie do nieruchomości. Oznacza to, że jeżeli budynek ma kilku współwłaścicieli, każdy z nich może skorzystać z ulgi do wysokości 53 000 zł.
6. Jak obliczana jest ulga?
  - Ulga jest odliczana od podstawy opodatkowania, co oznacza, że wpływa na zmniejszenie kwoty dochodu do opodatkowania.
  - Wysokość oszczędności zależy od stawki podatkowej, według której rozlicza się podatnik. Dla podatników rozliczających się według skali podatkowej (17% lub 32%) ulga ma największą wartość.

### 13.5. Projekty międzynarodowe i innowacyjne inicjatywy

**Projekt ASSIST** ma za zadanie zaangażować podmioty społeczne i związane z energetyką w tworzenie innowacyjnej europejskiej sieci doradców wrażliwych odbiorców energii – HEA (Domowych Doradców Energetycznych).

Federacja Konsumentów, wspólnie z 10 organizacjami z 6 krajów europejskich (z Włoch, Hiszpanii, Wielkiej Brytanii, Polski, Belgii i Finlandii) oraz stowarzyszeniem skupiającym europejskie sieci organizacji działających na rzecz przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu (EAPN), realizuje projekt ASSIST, Support Network for Household Energy Saving, którego celem jest efektywne przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu w Europie. Projekt, finansowany przez Komisję Europejską w ramach programu H2020, obejmuje zarówno kwestie energetyczne, jak i społeczne, ponieważ problem ubóstwa energetycznego nie może być rozwiązany w oderwaniu od szerszego zagadnienia społecznego, jakim jest ubóstwo.



W ciągu ostatnich lat konsumenci zyskali więcej praw wraz z implementacją do krajowego ustawodawstwa europejskich przepisów dotyczących energii. Niemniej jednak należy uznać, że prawa konsumenckie (ze szczególnym uwzględnieniem wrażliwych konsumentów i problemów związanych z ubóstwem energetycznym) wymagają jeszcze wzmocnienia. Rosnąca złożoność rynku wymaga również konkretnych rozwiązań, które poprawią pozycję konsumentów i zwiększą ich aktywność.

W realizowanym projekcie rozwiązanie zdiagnozowanych problemów przebiegać będzie dwutorowo - poprzez działania skierowane bezpośrednio do odpowiednich grup konsumentów, w celu zwiększenia ich aktywnego zaangażowania na rynku energii i zmiany zachowań w odniesieniu do użytkowania energii; oraz poprzez dostarczenie wiedzy i rozwiązań do kształtowania polityk na szczeblu krajowym i europejskim uwzględniających problem ubóstwa energetycznego i potrzeby wrażliwych konsumentów.

Zostanie to osiągnięte dzięki:

- ▶ Stworzeniu europejskiej sieci Domowych Doradców Energetycznych (HEA). Doradcy oferować będą unikalne specjalistyczne usługi bezpośrednio konsumentom, wspierając ich swoją wiedzą i umiejętnościami w celu przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu;
- ▶ Dostarczeniu wiedzy, efektywnych rozwiązań, dobrych praktyk i wytycznych do kształtowania polityk krajowych i europejskich, by reagować na potrzeby wrażliwych konsumentów i rozwiązywać problem ubóstwa energetycznego.

Zjawisko ubóstwa energetycznego i pojęcie wrażliwego konsumenta nie zostało dotychczas precyzyjnie zdefiniowane. Wiedza na temat tych zagadnień i wynikających z nich problemów społecznych jest zdecydowanie niewystarczająca, stąd brak jest efektywnych propozycji przeciwdziałania im. Stąd pierwsze robocze spotkanie podmiotów realizujących projekt, poświęcone było uzgodnieniu zakresu badań i ich metodologii zgodnych z przyjętymi zasadami definiowania grup docelowych, do których skierowany jest projekt. Zdobyta wiedza umożliwi udzielenie realnego wsparcia konkretnym wrażliwym konsumentom oraz podjęcie działań minimalizujących zjawisko ubóstwa energetycznego do wykorzystania systemowego nie tylko w krajach europejskich, w których realizowany jest projekt.

**STEP Solutions to Tackle Energy Poverty:** Jedenaście organizacji konsumenckich i badawczych z kilku krajów europejskich wspólnie opracowało zestaw rozwiązań mających na celu pomoc osobom zagrożonym ubóstwem energetycznym. Organizacje konsumenckie z Bułgarii, Cypru, Czech, Łotwy, Litwy, Polski, Portugalii, Słowacji oraz Wielkiej Brytanii, przy wsparciu brytyjskiego zespołu badawczego, wspólnie brało udział w projekcie „Rozwiązywanie problemu ubóstwa Energetycznego (Solutions to Tackle Energy Poverty - STEP). Projekt zakończył się 22 maja 2022 r. Poprzez zmianę zachowań, łatwy dostęp do



spersonalizowanego, bezstronnego i godnego zaufania poradnictwa Program zajmował się pozyskiwaniem wolontariuszy konsumenckich i instytucji, które na co dzień doradzają ludziom w różnych kwestiach (jak np. problemy finansowe lub zdrowotne) do współpracy i udzielania porad osobom ubogim energetycznie. Dodatkowo w ramach programu udzielono w 9 krajach bezpośredniej pomocy osobom ubogim energetycznie w oszczędzaniu energii i poprawie ich standardu życia. W ramach Programu prowadzono doradztwo w zakresie stosowania bardziej wydajnego zużycia energii, w celu zaoszczędzenia pieniędzy oraz poprawy zdrowia i dobrego samopoczucia.

**Program LIFE** to jedyny instrument finansowy Unii Europejskiej, poświęcony wyłącznie współfinansowaniu projektów z dziedziny ochrony środowiska i klimatu. Jego głównym celem jest wspieranie procesu wdrażania wspólnotowego prawa ochrony środowiska, realizacja unijnej polityki w tym zakresie, a także identyfikacja i promocja nowych rozwiązań dla problemów dotyczących środowiska, w tym przyrody. Jest to program zarządzany centralnie przez Komisję Europejską. Od zainicjowania LIFE w 1992 roku do tej pory dofinansowanie z Komisji Europejskiej uzyskało blisko 5 400 projektów z całej Europy, w tym blisko 100 projektów z Polski. Do 2013 roku LIFE przeznaczył ponad 3,1 mld EUR na ochronę środowiska. W okresie finansowania 2014-2020 program wniósł o około 3,4 miliarda EUR więcej w realizację celów środowiskowych i klimatycznych. Program LIFE – program działań na rzecz środowiska i klimatu, obejmujący perspektywę finansową 2014-2020 oraz 2021-2027, jest kontynuacją instrumentu finansowego LIFE+ funkcjonującego w latach 2007-2013. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej od 2008 roku na mocy Porozumienia z Ministrem Środowiska (obecnie Ministrem Klimatu i Środowiska) pełni rolę Krajowego Punktu Kontaktowego LIFE. Ponadto NFOŚiGW wspiera polskich Wnioskodawców proponując nowatorski i jedyny w Europie program dodatkowego współfinansowania projektów. Dzięki takiemu rozwiązaniu w Polsce podpisano 95 umów o dofinansowanie w formie dotacji, 17 umów dofinansowania w formie pożyczki na zachowanie płynności finansowej przedsięwzięcia oraz 1 umowę dofinansowania w formie pożyczki na wkład własny beneficjenta. Całkowita wartość tych projektów wynosi ok 1,05 mld zł, w tym dofinansowanie KE prawie 590 mln zł i dofinansowanie NFOŚiGW prawie 380 mln zł. Consumer Stock Ownership Plan (CSOP) Program umożliwia konsumentom, zwłaszcza tym, którzy nie posiadają oszczędności lub dostępu do kredytu kapitałowego, nabycie udziału we własności używanej przez nich instalacji OZE, a tym samym stanie się „prosumentami”. Jest to model inwestycyjny zorientowany na konsumenta w zakresie usług ogólnych, zapewniający partycypację zarówno finansową, jak i w odniesieniu do decyzji zarządczych. Unikając osobistej odpowiedzialności udziałowców konsumentów, CSOP zezwala na współinwestowanie gmin, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) oraz innych lokalnych



interesariuszy. Podmiot pośredniczący (CSOP Ltd.) inwestuje w nowy lub istniejący zakład energii odnawialnej i obsługuje go w imieniu różnych podmiotów jako współwłaścicieli. Z pomocą CSOP można inwestować w dowolne media, na przykład wodę, energię, transport i tym podobne. Inwestując w instalacje energii odnawialnej, CSOP przyczynia się do transformacji energetycznej i łagodzenia zmian klimatu, ułatwiając rozwój lokalnej, zdecentralizowanej produkcji energii.



## 14. Działania Gminy Staroźreby

Gmina Staroźreby podejmuje szereg działań mających na celu ochronę powietrza i poprawę jego jakości dla swoich mieszkańców. W ramach tych inicjatyw realizowane są m.in.: programy wsparcia, kontrole antysmogowe oraz kampanie edukacyjne.

Od maja 2021 roku gmina aktywnie uczestniczy w rządowym **programie „Czyste Powietrze”**, którego celem jest ograniczenie emisji szkodliwych substancji powstających podczas ogrzewania domów jednorodzinnych niskiej jakości paliwem w przestarzałych piecach. W ramach porozumienia z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, na terenie gminy uruchomiono Punkt Konsultacyjno-Informacyjny „Czyste powietrze”, gdzie mieszkańcy mogą uzyskać informacje i wsparcie w zakresie wymiany źródeł ciepła oraz termomodernizacji budynków.

**Zakup i montaż czujników powietrza** wykorzystywanych w celach edukacyjnych w ramach programu Czyste Powietrze – na terenie gminy zamontowane zostały 2 czujniki jakości powietrza oraz 2 szt. ekranów LED 96x32 cm. Adres lokalizacji czujników: Zespół Szkolno-Przedszkolny w Staroźrebach - ul. Szkolna 7, 09-440 Staroźreby oraz Szkoła Podstawowa w Nowej Górze- ul. Szkolna 6, 09-440 Nowa Góra. Na zamontowanych ekranach oraz na stronie internetowej gminy wyświetlają się informacje odnośnie jakości powietrza, w tym m.in.: stężenia pyłów zawieszonych: PM1, PM2,5; PM10 (<https://starozreby.pl/>).

**Kontrole antysmogowe** - aby zapewnić przestrzeganie przepisów dotyczących jakości powietrza, gmina prowadzi regularne kontrole palenisk domowych, stosowanego paliwa oraz spalania odpadów i pozostałości roślinnych. W sezonie grzewczym na terenie gminy przeprowadzane są pomiary jakości powietrza z wykorzystaniem dronów, co pozwala na skuteczne wykrywanie nieprawidłowości i źródeł nadmiernej emisji zanieczyszczeń. Kontrole antysmogowe wpływają pozytywnie na świadomość ekologiczną społeczeństwa. Przyczyniają się również do wymiany nieekologicznych źródeł ciepła, zachęcają do korzystania z programu „Czyste powietrze” i innych programów dostępnych ze źródeł krajowych.

### **Przystąpienie do projektu niekonkurencyjnego „Mazowsze bez smogu”, w tym zatrudnienie ekodoradcy**

Gmina Staroźreby znalazła się w gronie 98 gmin z obszaru województwa mazowieckiego, które zostały zakwalifikowane do uczestnictwa w projekcie pn.: „Mazowsze bez smogu” realizowanego w ramach Priorytetu II „Fundusze Europejskie na zielony rozwój Mazowsza” dla Działania 2(i) „Wspieranie efektywności energetycznej i redukcji emisji gazów cieplarnianych” Funduszy Europejskich dla Mazowsza 2021-2027.





Głównym celem projektu jest wsparcie gmin we wdrażaniu Programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim. Projekt zakłada doprowadzenie do poprawy jakości powietrza poprzez utworzenie nowych miejsc pracy i zatrudnienie nowych pracowników – ekodoradców, którzy stworzą sieć ekspertów wyspecjalizowanych w dziedzinie ochrony powietrza i energetyki, a także zapewnienie dostępu do informacji i możliwości aktywnej ich wymiany pomiędzy gminami i innymi podmiotami zainteresowanymi i związanymi z ochroną powietrza. Grupą docelową projektu są mieszkańcy województwa mazowieckiego.

W ramach działań związanych z ochroną powietrza Gmina Staroźreby w czerwcu 2024 roku zatrudniła ekodoradcę. Jest to specjalista, który wspiera mieszkańców w podejmowaniu działań proekologicznych oraz pomaga w uzyskiwaniu dotacji na wymianę źródeł ciepła i termomodernizację. Ekodoradca będzie również pełnił funkcję edukacyjną, organizując spotkania informacyjne i warsztaty, podczas których mieszkańcy będą mogli dowiedzieć się o najlepszych praktykach w zakresie ekologicznego ogrzewania oraz efektywności energetycznej. Jego praca znacząco zwiększy świadomość ekologiczną mieszkańców i przyspieszy realizację działań związanych z ochroną powietrza.

**Bezpłatne przeglądy kominarskie** - w ramach programu „Mazowsze dla czystego powietrza” gmina dwukrotnie pozyskała środki finansowe na realizację zadania „Kontrola przestrzegania przepisów uchwały antysmogowej na terenie gminy Staroźreby”. Dzięki temu mieszkańcy mogli bezpłatnie skorzystać z usług przeglądów kominarskich, obejmujących również czyszczenie przewodów kominowych. Takie działania nie tylko poprawiają bezpieczeństwo, ale także przyczyniają się do redukcji emisji zanieczyszczeń.

**Edukacja i informacja** - Gmina prowadzi działania informacyjne w zakresie rozpowszechniania informacji dotyczących zakazu spalania paliw niskiej jakości określonych w uchwale antysmogowej oraz zakazu spalania odpadów komunalnych i pozostałości roślinnych w domowych paleniskach. Jednocześnie na bieżąco na stronie internetowej gminy zamieszczane są i aktualizowane informacje dotyczące szeroko rozumianej ochrony środowiska, co umożliwia mieszkańcom zapoznanie się z obowiązującymi regulacjami i ich przestrzeganie.

Na terenie gminy w czerwcu 2023 r. odbył się Ekologiczny Piknik Rodzinny. Głównym celem wydarzenia było kształtowanie postaw proekologicznych dzieci i młodzieży połączonych z aktywnymi działaniami na rzecz środowiska, zwiększeniem wiedzy, jak i wrażliwości ekologicznej wśród uczniów i ich rodzin.

Poprzez te działania gmina Staroźreby aktywnie angażuje się w poprawę jakości powietrza, dbając o zdrowie i komfort życia swoich mieszkańców.

**Program „Stop Smog” dla Gminy Staroźreby – Wsparcie i Nowe Perspektywy:**

dotychczasowy program „Stop Smog” skupiał się na wymianie wysokoemisyjnych pieców oraz termomodernizacji budynków w gospodarstwach domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym. Dzięki niemu udało się zredukować liczbę przestarzałych źródeł ogrzewania, co znacząco poprawiło jakość powietrza w województwie mazowieckim, wsparto osoby w trudnej sytuacji materialnej, które nie byłyby w stanie samodzielnie sfinansować takich inwestycji.

Program kończy się w 2024 roku, ale już zapowiedziano jego kontynuację w nowej formie, która będzie dostępna od 2025 roku. Nowy program ma uwzględniać bardziej elastyczne rozwiązania i wyższy poziom dofinansowania. Dotychczas aby skorzystać z programu, mieszkańcy musieli spełniać określone kryteria:

**1. Kryteria dochodowe:**

Gospodarstwa jednoosobowe: przeciętny miesięczny dochód na osobę nie może przekraczać 175% najniższej emerytury brutto.

Gospodarstwa wieloosobowe: przeciętny miesięczny dochód na osobę nie może przekraczać 125% najniższej emerytury brutto.

Przykładowo, w 2023 roku najniższa emerytura brutto wynosiła 1 250,88 zł, co oznaczało, że próg dochodowy dla gospodarstw jednoosobowych wynosił 2 189,04 zł, a dla wieloosobowych 1 562,17 zł na osobę.

**2. Kryteria majątkowe:**

Beneficjent nie może posiadać innego budynku mieszkalnego poza tym, który ma zostać objęty programem.

**3. Wymagania dotyczące nieruchomości:**

Budynek musi być jednorodzinny (maksymalnie dwulokalowy).

Nieruchomość powinna być wyposażona w nieefektywne źródło ciepła na paliwa stałe (tzw. „kopciuch”), które zostanie wymienione na ekologiczne i wysokosprawne źródło ciepła w ramach programu.

**4. Zobowiązania beneficjenta:**

Uczestnik programu nie może zdemontować, zniszczyć ani zmodyfikować urządzeń zamontowanych w ramach programu przez okres 5 lat od zakończenia prac.

Sprzedaż budynku w tym okresie może wiązać się z koniecznością zwrotu otrzymanego wsparcia.

**5. Procedura zgłoszenia:**

Mieszkaniec powinien zapoznać się z regulaminem programu „Stop Smog” obowiązującym w jego gminie. Następnie należy potwierdzić spełnienie kryteriów dochodowych i majątkowych oraz złożyć wypełniony wniosek wraz z wymaganymi oświadczeniami w odpowiednim urzędzie gminy lub miasta.



Chociaż szczegóły nowej edycji programu „Stop Smog” nie zostały jeszcze w pełni ogłoszone, wiadomo, że zakres wsparcia zostanie rozszerzony:

- ▶ Oprócz wymiany pieców przewiduje się większy nacisk na odnawialne źródła energii, takie jak pompy ciepła i panele fotowoltaiczne.
- ▶ Uproszczone mają być również procedury aplikacyjne.
- ▶ Wyższy poziom finansowania:

Gospodarstwa domowe w najtrudniejszej sytuacji materialnej będą mogły liczyć na jeszcze większy poziom dofinansowania, pokrywający nawet 90–100% kosztów inwestycji.

Do tej pory Gminy liczące do 100 tys. mieszkańców mogły liczyć na najwyższy 70% poziom dofinansowania. W nowym naborze Gmina Staroźreby będzie mogła negocjować poziom dofinansowania w wysokości 90%-100%. Jednakże biorąc pod uwagę doświadczenia gmin biorących udział w dotychczasowej edycji programu mieszkańcy nie dostawali 100 % dofinansowania do termomodernizacji czy wymiany źródła ciepła, a 90%. 10 % musiał wygospodarować mieszkaniec i z doświadczenia wynika, że taką kwotę był on w stanie przeznaczyć ze swoich środków. Warto zaznaczyć, że 10% wkładu można wpłacić całościowo (nie było to więcej niż 6 tys.) bądź płacić w dogodnych ratach, gdzie mieszkaniec ma wpływ na harmonogram wpłat. Można wprowadzić również możliwość odpracowania wkładu w ramach prac na rzecz gminy, dopasowując zakres prac do możliwości beneficjenta. Jeżeli mieszkaniec czy właściciel mieszkania nie może sam odpracować dofinansowania (na przykład ze względu na jakąś niepełnosprawność czy zły stan zdrowia), może wskazać osobę z rodziny, która podejmie się tej pracy za niego.

Na dzień dzisiejszy nie wiadomo jakie będą progi dochodowe dla mieszkańców, ale ze względu na inflację oraz zmiany w prawodawstwie na pewno ulegną one zmianie.

Gmina Staroźreby konsekwentnie dąży do poprawy jakości powietrza i wsparcia mieszkańców w realizacji ekologicznych inwestycji. Mimo, że obecny program „Stop Smog” dobiega końca, nowe perspektywy od 2025 roku otwierają drogę do jeszcze bardziej kompleksowych działań. W przypadku przystąpienia Gminy do projektu szczegółowe informacje będą dostępne w Urzędzie Gminy oraz na oficjalnej stronie internetowej.



## 15. Podsumowanie dokumentu

Niniejsza analiza stanowi wstępny etap działań mających na celu zrozumienie zjawiska ubóstwa energetycznego na terenie gminy. Jej głównym celem było oszacowanie skali i charakteru problemu oraz wskazanie obszarów wymagających szczególnej uwagi w kolejnych działaniach. Dokument dostarcza istotnych danych i obserwacji, które pozwalają na wstępne określenie sytuacji w gminie, jednak należy podkreślić, że analiza ta nie ukazuje pełnego obrazu problemu.

### Ograniczenia analizy

Jednym z głównych ograniczeń niniejszego opracowania jest niepełna baza danych. Nie było możliwości dotarcia do wszystkich potencjalnych respondentów, którzy mogliby wypełnić ankiety. Przyczynami tego stanu rzeczy były:

- Brak zainteresowania mieszkańców w udziale w badaniu,
- Obawy przed oszustwami związanymi z udostępnianiem danych osobowych,
- Trudności komunikacyjne, w tym ograniczony dostęp do niektórych grup społecznych, zwłaszcza osób starszych lub znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej.

W efekcie, uzyskane wyniki opierają się wyłącznie na dostępnych informacjach od określonej grupy respondentów. Taka sytuacja może powodować, że uzyskane dane nie odzwierciedlają pełnej skali zjawiska ubóstwa energetycznego w gminie. Dlatego też, przedstawione wnioski należy traktować jako punkt wyjścia do dalszych działań analitycznych i praktycznych.

### Rekomendowane działania na przyszłość

Aby skutecznie przeciwdziałać ubóstwu energetycznemu oraz stworzyć kompleksową strategię wsparcia mieszkańców gminy, konieczne są dalsze, bardziej szczegółowe badania i działania. W związku z tym rekomenduje się realizację następujących kroków:

1. Intensyfikacja działań informacyjnych i edukacyjnych
  - Celem jest zwiększenie świadomości mieszkańców na temat dostępnych form wsparcia, w tym programów rządowych i lokalnych, ulg podatkowych oraz możliwości finansowania inwestycji w poprawę efektywności energetycznej.
  - Działania edukacyjne powinny być skierowane zarówno do osób w trudnej sytuacji finansowej, jak i do ogółu mieszkańców, aby promować oszczędne i efektywne korzystanie z energii.
  - Warto rozważyć kampanie informacyjne prowadzone za pośrednictwem mediów lokalnych, portali internetowych, spotkań informacyjnych oraz materiałów edukacyjnych (ulotki, broszury, infografiki).
2. Przeprowadzenie indywidualnych audytów energetycznych



- Audyty energetyczne pozwolą na precyzyjne określenie źródeł strat energii w gospodarstwach domowych, co umożliwi dostosowanie form wsparcia do realnych potrzeb.
  - Dzięki audytom możliwe będzie zidentyfikowanie najważniejszych obszarów do modernizacji (np. wymiana źródła ciepła, termomodernizacja, poprawa izolacyjności budynków).
  - Audyty mogą być realizowane we współpracy z ekspertami ds. efektywności energetycznej, którzy przeprowadzą wizyty terenowe, pomiary termograficzne oraz oszacują zakres wymaganych prac.
3. Opracowanie kompleksowych strategii wsparcia mieszkańców
- Należy przygotować długoterminowy plan działań, który uwzględni zarówno potrzeby materialne (np. wymiana kotłów, instalacja pomp ciepła, termomodernizacja), jak i wsparcie finansowe (dofinansowania, ulgi podatkowe, wsparcie z programów rządowych).
  - Działania te powinny być zintegrowane z lokalnymi i krajowymi programami wsparcia, takimi jak "Czyste Powietrze", "Stop Smog", "Ciepłe Mieszkanie" czy programami Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW).
  - Strategia wsparcia powinna także uwzględniać bezpośrednie formy pomocy finansowej w postaci zasiłków celowych lub wsparcia rzeczowego (np. zakup energooszczędnego sprzętu AGD).
  - Niezbędne jest także zapewnienie stałej współpracy z mieszkańcami – umożliwienie zgłaszania problemów, składania wniosków o wsparcie oraz dostęp do punktu konsultacyjno-informacyjnego na terenie gminy.

#### Kluczowe wnioski

1. Analiza jest punktem wyjścia do dalszych działań
- Przedstawione dane i obserwacje pozwalają na ogólną ocenę zjawiska ubóstwa energetycznego w gminie, ale nie dają pełnego obrazu sytuacji.
  - Konieczne jest pogłębienie analizy oraz rozszerzenie zakresu badań.
  - Zgromadzone dane stanowią podstawę do określenia priorytetów oraz kierunków dalszych działań.
2. Potrzeba bardziej kompleksowej diagnozy
- Ze względu na ograniczoną liczbę danych i trudności w dotarciu do części mieszkańców, nie można jednoznacznie określić skali i zasięgu ubóstwa energetycznego.



- Kluczowe jest przeprowadzenie indywidualnych audytów energetycznych, które pozwolą na lepsze zrozumienie potrzeb poszczególnych gospodarstw domowych.
3. Skuteczne przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu wymaga aktywnego wsparcia mieszkańców
- Niezbędne jest zaangażowanie mieszkańców w proces poprawy efektywności energetycznej. Wymaga to działań edukacyjnych i informacyjnych, które zwiększą ich świadomość na temat dostępnych form wsparcia oraz prostych zmian zachowań związanych z oszczędzaniem energii.
4. Wsparcie materialne i finansowe
- Aby skutecznie ograniczyć ubóstwo energetyczne, konieczne jest udzielenie wsparcia finansowego i rzeczowego (np. dofinansowanie wymiany źródeł ciepła, dopłaty do rachunków za energię, zakup energooszczędnych urządzeń).
  - Pomoc ta powinna być kierowana na podstawie rzetelnej diagnozy potrzeb mieszkańców, uwzględniającej wyniki audytów energetycznych oraz wywiadów środowiskowych.

Podsumowując, niniejszy dokument stanowi podstawowy punkt wyjścia do opracowania i realizacji działań mających na celu przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu na terenie gminy. Zebrane dane i obserwacje pozwalają na wstępne nakreślenie skali problemu, jednak ze względu na ograniczenia metodologiczne oraz trudności w dotarciu do niektórych gospodarstw domowych, nie można mówić o pełnym obrazie sytuacji.

Kolejne etapy powinny obejmować:

- Pogłębienie diagnozy problemu,
- Indywidualne audyty energetyczne gospodarstw domowych,
- Rozszerzenie działań edukacyjno-informacyjnych,
- Zapewnienie wsparcia finansowego i rzeczowego,
- Opracowanie długoterminowej strategii wsparcia mieszkańców.

Realizacja powyższych działań pozwoli na stworzenie kompleksowej strategii przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu, a tym samym poprawi jakość życia mieszkańców oraz zwiększy efektywność energetyczną gospodarstw domowych. Współpraca gminy z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi oraz instytucjami rządowymi jest kluczowa dla osiągnięcia tych celów.

## 16. Literatura

1. Commission Recommendation (EU) 2020/1563 of 14 October 2020 on energy poverty
2. Czysta energia dla wszystkich Europejczyków, Dyrekcja Generalna ds. Energii (Komisja Europejska), wyd. 2019
3. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE Tekst mający znaczenie dla EOG
4. Stanisław Hałabura, Efektywność energetyczna a ubóstwo energetyczne w budownictwie wielorodzinnym, 2018, Fundacja na rzecz Czystej Energii
5. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030
6. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030
7. Polityka energetyczna Polski do 2040 r., data publikacji: 02.02.2021 r., Ministerstwo Klimatu i Środowiska, data dostępu: 25.04.2022 r.
8. Porozumienie Burmistrzów na rzecz klimatu i energii EUROPA, <https://www.porozumienieburmistrzow.eu> oraz <https://www.eumayors.eu/>
9. Problem bogactwa i ubóstwa w teoriach społeczno-ekonomicznych (opracowanie zbiorowe), red. nauk. Dankowska-Prokop B., Grabowski A., Wyd. Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach, 2020
10. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tj. Dz.U. 2019 poz. 1065),
11. Roczna ocena jakości powietrza w województwie mazowieckim. Raport wojewódzki za rok 2023 - <https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/rwms/publications/card/2001>
12. Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ - Załącznik do uchwały nr 72/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24.05.2022 r.
13. Uchwała nr 59/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 29.04.2022 r. poz. 5147)
14. Uchwała nr 162/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 27.10.2017 r. poz. 9600)
15. Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (tj. Dz.U. 2021 poz. 716)
16. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (tj. Dz.U. 2022 poz. 438)
17. Założenia do aktualizacji Polityki energetycznej Polski do 2040 r. z marca 2022 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/zalozenia-do-aktualizacji-polityki-energetycznej-polski-do-2040-r>,
18. Wyniki pomiarów jakości powietrza w województwie mazowieckim w 2023 roku, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Warszawie, rok wydania: 2024
19. Bank dobrych praktyk Przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu w Polsce, Ministerstwo Klimatu i Środowiska
20. IBS Policy Paper 2018



Załącznik nr 1 do analizy - Ankieta diagnozy problemu ubóstwa energetycznego

ANKIETA DOTYCZĄCA IDENTYFIKACJI I ROZWOJU INSTRUMENTÓW PRZYCZYNIĄCYCH SIĘ DO REDUKCJI UBÓSTWA ENERGETYCZNEGO W POLSCE – ANALIZA UBÓSTWA ENERGETYCZNEGO PROWADZONA PRZEZ GMINĘ STAROŹREBY

**Obowiązek wykonania opracowania dokumentu pn. „Analiza ubóstwa energetycznego w Gminie Staroźreby” wynika z uchwały 204/23 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 listopada 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu (kod działania WmaWsEn).**

**Informujemy, że istnieje również możliwość wypełnienia przedmiotowej ankiety on-line pod adresem: <https://ekodialog.pl/ankiety/aue-gmina-starozreby/>**

**Wypełnienie przedmiotowej ankiety jest dobrowolne i umożliwi Państwu w przypadku stwierdzenia ubóstwa energetycznego na otrzymanie spersonalizowanej pomocy doradczo - finansowej**

Data wypełnienia	
Imię i nazwisko osoby wypełniającej ankietę/nr telefonu.	
Adres zamieszkania	
Rodzaj budynku	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. jednorodzinny wolnostojący</li> <li>b. lokal w budynku wielorodzinnym o dwóch mieszkaniach</li> <li>c. lokal w budynku wielorodzinnym o trzech lub więcej mieszkaniach</li> </ul>
Powierzchnia budynku/mieszkania w m <sup>2</sup>	
Rok budowy budynku	
Czy budynek należy do spółdzielni mieszkaniowej?	TAK / NIE
Czy budynek należy do wspólnoty mieszkaniowej?	TAK / NIE
Stan budynku	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. bardzo dobry</li> <li>b. stan dobry – wymaga drobnych napraw i remontów, głównie ze względów estetycznych</li> <li>c. stan zły – wymaga częściowego remontu</li> <li>d. stan bardzo zły – wymaga całkowitego remontu</li> </ul>
Wybierz elementy, które wymagają naprawy/zmiany	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. wymaga wymiany okien</li> <li>b. wymaga wymiany drzwi wejściowych</li> <li>c. wymaga naprawy stropu, stropodachu lub dachu</li> <li>d. wymaga docieplenia ścian</li> <li>e. wymaga wymiany źródła ciepła lub instalacji ogrzewania</li> <li>f. inna odpowiedź:.....</li> </ul>
Podstawa zamieszkania	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. pełna własność</li> <li>b. spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu</li> <li>c. lokatorskie spółdzielcze prawo do lokalu</li> <li>d. lokal komunalny</li> <li>e. najem</li> <li>f. nieuregulowany stan prawny</li> </ul>
Liczba osób w gospodarstwie domowym	
Liczba osób niepełnoletnich w gospodarstwie domowym	
Czy uzyskiwane jest świadczenie 800+?	TAK / NIE
Czy co najmniej jeden z mieszkańców otrzymuje dodatek mieszkaniowy?	TAK / NIE
Czy co najmniej jeden z mieszkańców otrzymuje dodatek energetyczny?	TAK / NIE





Czy co najmniej jeden z mieszkańców korzysta z zasiłku rodzinnego w zakresie finansowym?	TAK / NIE		
	Jeśli TAK, wymień z jakiego:.....		
Czy w gospodarstwie domowym są osoby niepełnosprawne?	TAK / NIE		
Czy w gospodarstwie domowym są niepełnoletnie osoby niepełnosprawne?	TAK / NIE		
Czy osoby niepełnosprawne wymagają stałej pomocy opiekuna, który musiał (z tego powodu) zrezygnować z pracy?	TAK / NIE		
Czy co najmniej jeden z członków gospodarstwa domowego pobiera emeryturę?	TAK / NIE		
Jaki był średni miesięczny dochód gospodarstwa domowego na osobę w poprzednim roku?	a. Poniżej 1400 zł b. Pomiędzy 1400 zł a 1960 zł c. Pomiędzy 1960 zł a 2200 zł d. Powyżej 2200 zł		
<b>Podaj główne źródło ciepła (urządzenia służącego do wytwarzania ciepła w budynku):</b>			
<b>a. Kocioł na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy) z ręcznym podawaniem paliwa</b>			
Funkcja kotła	Klasa kotła	Rodzaj stosowanego paliwa	
<input type="radio"/> ogrzewanie <input type="radio"/> ciepła woda <input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> poniżej klasy 3 lub brak informacji <input type="radio"/> klasa 3 <input type="radio"/> klasa 4 <input type="radio"/> klasa 5 <input type="radio"/> ekoprojekt	<input type="radio"/> węgiel kamienny <input type="radio"/> węgiel brunatny <input type="radio"/> drewno kawatkowe <input type="radio"/> pellet <input type="radio"/> inny rodzaj biomasy	
<b>b. Kocioł na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy) z automatycznym podawaniem paliwa</b>			
Funkcja kotła	Klasa kotła	Rodzaj stosowanego paliwa	
<input type="radio"/> ogrzewanie <input type="radio"/> ciepła woda <input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> poniżej klasy 3 lub brak informacji <input type="radio"/> klasa 3 <input type="radio"/> klasa 4 <input type="radio"/> klasa 5 <input type="radio"/> ekoprojekt	<input type="radio"/> węgiel kamienny <input type="radio"/> węgiel brunatny <input type="radio"/> drewno kawatkowe <input type="radio"/> pellet <input type="radio"/> inny rodzaj biomasy	
<b>c. Kominek/koza/ogrzewacz na drewno lub inny rodzaj biomasy</b>			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa
<b>d. Piec kaflowy na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy)</b>			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa
<b>e. Trzon kuchenny/piecokuchnia/kuchnia węglowa</b>			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa
<b>f. Kocioł gazowy/bojler gazowy/podgrzewacz gazowy przepływowy</b>			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa
<b>g. Kocioł olejowy</b>			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa
<b>h. Pompa ciepła</b>			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa



i. Ogrzewanie elektryczne/bojler elektryczny/podgrzewacz elektryczny przepływowy			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa
j. Sieć ciepłownicza			
Funkcja	<input type="radio"/> ogrzewanie	<input type="radio"/> ciepła woda użytkowa	<input type="radio"/> ogrzewanie + ciepła woda użytkowa
k. Kolektory słoneczne			

Jaki jest roczny koszt ogrzewania budynku/mieszkania i podgrzania wody?	
Jaki jest roczny koszt energii elektrycznej?	
Według opinii Pani/Pana koszty energii (ciepło i prąd) są:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niskie: nie stwarzają problemu</li> <li>2. Średnie: są miesiące, w których koszty energii są bardziej odczuwalne w budżecie domowym</li> <li>3. Wysokie: ale pomimo trudnej sytuacji istnieje możliwość opłacenia rachunków</li> <li>4. Bardzo wysokie: są miesiące, w których nie ma możliwości zapłacenia rachunków kosztem innych potrzeb</li> <li>5. Nieosiągalne: gospodarstwo domowe jest zadłużone w spłacie rachunków lub musi zmniejszać znacznie zużycie energii ze względu na wysokie koszty opłat</li> </ol>
Według opinii mieszkańca w mieszkaniu/domu jest:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zawsze temperatura w budynku/mieszkaniu jest odpowiednia lub szybko mogę poprawić odczuwalny komfort cieplny</li> <li>2. Zazwyczaj temperatura w budynku/mieszkaniu jest odpowiednia, ale nie mam problemu w jej zapewnieniu</li> <li>3. Są dni kiedy trudno uzyskać komfortową temperaturę w budynku/mieszkaniu</li> <li>4. Bardzo często w budynku/mieszkaniu jest zbyt ciepło lub zbyt zimno</li> <li>5. Nigdy nie udało mi się uzyskać komfortowej temperatury w budynku/mieszkaniu</li> </ol>
Czy została złożona obowiązkowa deklaracja do Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB)?	TAK / NIE

**Data i podpis:**

**KLAUZULA INFORMACYJNA**

Na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE Nr L z 2016 r. Nr 119, s.1 ze zm.) – dalej: „RODO” informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych przetwarzanych w Urzędzie Gminy Staroźreby jest: Wójt Gminy, ul. Płocka 18, 09-440 Staroźreby.
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym może Pani/Pan skontaktować się w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania Pani/Pana danych osobowych za pośrednictwem adresu e-mail: [iod@starozreby.pl](mailto:iod@starozreby.pl) lub pisemnie na adres Administratora.
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na administratorze- na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r., oraz w zw. z art. 91 ust. 7a pkt. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).
4. Państwa dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji w/w celu z uwzględnieniem okresów przechowywania określonych w przepisach szczególnych, w tym przepisów archiwalnych. Natomiast w przypadku danych podanych dobrowolnie – co do zasady do czasu wycofania przez Państwa zgody na ich przetwarzanie.
5. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym nie będą podlegać profilowaniu.
6. Państwa dane osobowe nie będą przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy (obejmujący Unię Europejską, Norwegię, Liechtenstein i Islandię).
7. W związku z przetwarzaniem Państwa danych osobowych, przysługują Państwu następujące prawa:
  - a) prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymywania ich kopii,
  - b) prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych osobowych.
  - c) prawo ograniczenia przetwarzania danych osobowych,
  - d) w przypadku gdy przetwarzanie odbywa się na podstawie wyrażonej zgody (art. 6 ust. 1 lit. a RODO) - prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
  - e) prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa) gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych dotyczących Pani/Pana narusza przepisy RODO.
8. Podanie przez Państwa danych osobowych jest obowiązkowe. Nieprzekazanie danych skutkować będzie brakiem realizacji celu, o którym mowa w pkt. 3. Nieprzekazanie danych udostępnianych dobrowolnie pozostaje bez wpływu na rozpoznanie sprawy.
9. Państwa dane mogą zostać przekazane podmiotom zewnętrznym na podstawie umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych, a także podmiotom lub organom uprawnionym na podstawie przepisów prawa.



## Spis rycin

Rysunek 1 Położenie Gminy Staroźreby na tle powiatu plockiego i województwa mazowieckiego .....	23
Rysunek 2 Lokalizacja stacji pomiarowych w pobliżu Gminy Staroźreby.....	28
Rysunek 3 Stacja zlokalizowana w Płocku.....	28
Rysunek 4 Wyniki pomiarów – Płock – PM2.5.....	31
Rysunek 5 Wyniki pomiarów – Płock -PM10.....	31
Rysunek 6 Wyniki pomiarów – Płock -SO2.....	32
Rysunek 7 Etapy identyfikacji .....	33

## Spis tabel

Tabela 1 Zmiany dotyczące poziomu wydatków na użytkowanie mieszkania lub domu w województwie mazowiecki oraz w Polsce w latach 2018 – 2022 oraz ich udziału w wydatkach ogółem.....	12
Tabela 2 Liczba ludności na terenie gminy Staroźreby w latach 2016-2023.....	24
Tabela 3 Charakterystyka mieszkalnictwa na terenie Gminy Staroźreby.....	25
Tabela 4 Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON wg sekcji PKD w gminie Staroźreby .....	26
Tabela 5 Dana stacji GIOŚ działającej w pobliżu Gminy Staroźreby(Płock) .....	29
Tabela 6 Dane zbiorcze oraz wartości maksymalne dla roku 2024 odnotowane w stacji zlokalizowanej na terenie Płocka.....	29

## Spis wykresów

Wykres 1 Struktura mieszkaniowa ankietowanych według rodzaju budynku .....	36
Wykres 2 Ocena stanu budynku według ankietowanych .....	37
Wykres 3 Elementy wymagające naprawy/wymiany.....	37
Wykres 4 Struktura podstawy zamieszkania ankietowanych .....	38
Wykres 5 Odsetek gospodarstw domowych otrzymujących świadczenie 800+ .....	38
Wykres 6 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek mieszkaniowy .....	39
Wykres 7 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek energetyczny .....	39
Wykres 8 Odsetek gospodarstw domowych z niepełnoletnimi osobami niepełnosprawnymi.....	40
Wykres 9 Odsetek osób niepełnosprawnych wymagających stałej opieki, której sprawowanie wymusiło rezygnację opiekuna z pracy .....	40
Wykres 10 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden członek pobiera emeryturę .....	41
Wykres 11 Średni miesięczny dochód na osobę w gospodarstwie domowym w poprzednim roku .....	41
Wykres 12 Rodzaje paliw stosowanych w gospodarstwach domowych .....	42
Wykres 13 Klasy kotłów stosowanych w gospodarstwach domowych.....	42
Wykres 14 Główne źródło ciepła w gospodarstwach domowych .....	43
Wykres 15 Ocena kosztów energii (ciepła i prądu) według opinii ankietowanych .....	43
Wykres 16 Ocena warunków temperaturowych w mieszkaniu/domu według opinii mieszkańców.....	44