

UCHWAŁA NR 245/XXXV/2026
RADY MIEJSKIEJ W STAROŻREBACH
z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 18 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w zw. z art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1, art. 4 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Starożrebach, po rozpatrzeniu petycji datowanej na dzień 18 stycznia 2026 r., wniesionej przez Pana Dariusza Majewskiego w sprawie pomników przyrody, a dotyczącej:

- 1) zmiany - aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy Starożreby,
- 2) wprowadzenia do programu ochrony środowiska szczegółowych zapisów dotyczących cyklicznych przeglądów pomników przyrody,

postanawia uznać petycję za zasadną w części.

§ 2. 1. W zakresie pkt 1 petycji Rada Miejska w Starożrebach uznaje za zasadne dokonanie przeglądu obowiązujących aktów prawa miejscowego dotyczących pomników przyrody oraz podjęcie działań zmierzających do ich dostosowania do aktualnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 13), w szczególności w zakresie wskazania organu sprawującego nadzór oraz aktualizacji danych wymaganych przepisami prawa.

2. W zakresie pkt 2 petycji Rada Miejska w Starożrebach uznaje za celowe przeanalizowanie możliwości doprecyzowania zapisów programu ochrony środowiska w części dotyczącej monitorowania stanu pomników przyrody, przy uwzględnieniu obowiązujących przepisów prawa, kompetencji organów gminy oraz możliwości organizacyjnych i finansowych Miasta i Gminy Starożreby.

§ 3. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawarte zostało w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Starożrebach i zobowiązuje się go do przekazania niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta i Gminy Starożreby celem podjęcia działań wskazanych w § 2 oraz do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 18 stycznia 2026 r. wpłynęło do Biura Rady Miejskiej w Staroźrebach pismo datowane na dzień 18 stycznia 2026 r., wystosowane przez Pana Dariusza Majewskiego. W treści pisma zawarto wnioski o podjęcie działań zmierzających do:

1. Zmiany - aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 2 pomników przyrody, tj. utworzenie uchwały (lub uchwał) Rady Gminy w sprawie pomników przyrody lub w sprawie aktualizacji danych pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Staroźreby w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór.
2. Wprowadzenie do Programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów: „każdy pomnik przyrody jest wizytowany raz na rok lub raz na dwa lata i podczas takiego przeglądu w terenie sprawdzane są: kompletność i widoczność oznakowania, ogólny wizualny stan zdrowia, przestrzeganie zakazów (np. porządek, niszczenie, zaśmiecanie itp.) i ewentualne potrzeby działań ochronnych i zapobiegawczych; dane te są zapisywane, przekazywane burmistrzowi i przekazywane Radzie jako dowód ochrony” celem zapewnienia prawidłowej ochrony pomników przyrody i prawidłowej realizacji programu ochrony środowiska.

Powyższe pismo należało zakwalifikować jako petycję w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (dalej jako „Ustawa”). Bowiem, zgodnie z art. 2 ust. 3 Ustawy „*Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji*”.

W wyniku dokonanej weryfikacji stwierdzono, iż petycja spełnia wszelkie wymogi, o których mowa w przepisie art. 4 ust. 2 Ustawy stanowiącym, iż „*Petycja powinna zawierać:*

- 1) *oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;*
- 2) *wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;*
- 3) *oznaczenie adresata petycji;*
- 4) *wskazanie przedmiotu petycji*”.

Po dokonaniu analizy przedmiotowej petycji - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, dalej „Komisja”, zgodnie podjęła decyzję o **uznaniu petycji za zasadną w części, tj. w zakresie pkt 1 petycji**. Komisja uznaje za zasadne dokonanie przeglądu obowiązujących aktów prawa miejscowego w zakresie pomników przyrody oraz podjęcie działań zmierzających do ich dostosowania do aktualnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór.

W zakresie pkt 2 petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała za celowe przeanalizowanie możliwości doprecyzowania zapisów programu ochrony środowiska w części dotyczącej monitorowania stanu pomników przyrody, przy uwzględnieniu obowiązujących przepisów prawa, kompetencji organów gminy oraz możliwości organizacyjnych i finansowych Miasta i Gminy Staroźreby.

W zakresie pierwszego postulatu – aktualizacji prawa miejscowego dotyczącego pomników przyrody – Rada Miejska w Staroźrebach uznaje zasadność podjęcia działań zmierzających do przeglądu i ewentualnej nowelizacji aktów prawa miejscowego. Obowiązek taki wynika z art. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 13) - dalej jako „Ustawa o ochronie przyrody”, który nakłada na organy administracji publicznej dbałość o przyrodę oraz zapewnienie warunków prawnych i organizacyjnych jej ochrony. Ponadto, zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody, rada gminy jest organem właściwym do ustanawiania pomników przyrody i określania zasad ich ochrony. Aktualizacja danych i aktów prawa miejscowego mieści się w kompetencjach gminy jako jednostki odpowiedzialnej za realizację zadań własnych w zakresie ochrony środowiska (art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym - t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.).

Jednocześnie, Rada Miejska w Staroźrebach (dalej jako „Rada Miejska”) wskazuje, że aktualnie obowiązujące przepisy prawa zezwalają na funkcjonowanie pomników przyrody w aktualnej formie, a tym samym zachowują ważność dotychczasowe akty prawa w postaci Orzeczenia Nr 48 Wicewojewody Płockiego z dnia 29 grudnia 1980 r. o uznaniu za pomnik przyrody oraz Zarządzenia Nr 38/89 Wojewody Płockiego z dnia 5 czerwca 1989 r. o uznaniu za pomnik przyrody. Niemniej jednak zasadne jest przeprowadzenie przeglądu tych aktów i podjęcie stosownych działań dostosowawczych.

W zakresie drugiego postulatu – wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących corocznych lub dwuletnich przeglądów pomników przyrody, Rada Miejska podkreśla, że przepisy obowiązującego prawa nie wskazują szczegółowych punktów jakie ma zawierać gminny program ochrony środowiska, w tym w jakiej częstotliwości ma się odbyć wizytacja pomnika przyrody. Ustawa o ochronie przyrody pozostawia organizację działań ochronnych i nadzorczych w kompetencji gminy, która realizuje je w sposób adekwatny do lokalnych warunków i możliwości finansowych. Program ochrony środowiska, o którym mowa w art. 18 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.) zawiera ogólne wytyczne i cele, natomiast szczegółowe procedury i harmonogramy pozostają w gestii organu wykonawczego gminy.

Sposób uregulowania tych kwestii powinien jednak zostać poprzedzony analizą organizacyjną i finansową, tym bardziej, że „Program Ochrony Środowiska dla gminy Staroźreby na lata 2025-2028 z perspektywą do 2030 roku”, dalej „Program”, został przyjęty w ubiegłym roku Uchwałą Nr 137/XXI/2025 Rady Gminy Staroźreby z dnia 30 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia „Programu ochrony środowiska dla gminy Staroźreby na lata 2025-2028 z perspektywą do 2030 roku”.

Jednocześnie podkreśla się, że Miasto i Gmina Staroźreby podejmuje aktywne działania na rzecz pomników przyrody pomimo braku postulowanych zapisów w ww. Programie.

W 2025 r. wykonano zabiegi pielęgnacyjne na 2 pomnikach przyrody na podstawie Uchwały Nr 174/XXVI/2025 Rady Gminy Staroźreby z dnia 13 października 2025 r. w sprawie uzgodnienia zabiegów pielęgnacyjnych pomników przyrody – drzew gatunku dąb szypułkowy „Piotr” oraz kasztanowiec zwyczajny „Jan” rosnących na terenie działki o nr ewid. 2093, obręb 0036 Staroźreby, gm. Staroźreby. Zakres prac obejmował:

- 1) dla dębu szypułkowego „Piotr”: przeprowadzenie cięć sanitarnych i korekcyjnych; usunięcie posuszu; sporządzenie karty stanu drzewa; uprzątnięcie powstałego urobku drzewnego.
- 2) dla kasztanowca zwyczajnego „Jan”: założenie jednego wiązania dynamicznego typu Cobra w koronie drzewa; przeprowadzenie cięć sanitarnych i korekcyjnych; usunięcie posuszu; sporządzenie karty stanu drzewa; uprzątnięcie powstałego urobku drzewnego.

Co więcej, Miasto i Gmina Staroźreby w lutym br. roku zleciła firmie zewnętrznej wykonanie m.in. inwentaryzacji drzewostanu z oceną stanu zdrowia drzew zlokalizowanych na dz. ew. nr 849 obręb 0036 Staroźreby (na której znajdują się pozostałe pomniki przyrody).

Podsumowując, realizacja ww. działań potwierdza dbałość przez Miasto i Gminę Staroźreby o stan pomników przyrody.

Po zapoznaniu się z treścią petycji z dnia 18 stycznia 2026 r., a także odnoszącym się do niej stanowiskiem wypracowanym przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji – Rada Miejska w Staroźrebach postanowiła **uznać przedmiotową petycję za zasadną w części dotyczącej potrzeby przeglądu i aktualizacji aktów prawa miejscowego oraz analizy możliwości doprecyzowania zapisów programu ochrony środowiska.**

Jedynie na marginesie należy zaznaczyć, iż zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji jest czynnością materialno-techniczną, która kończy postępowanie petycyjne. Nie może być ono przedmiotem skargi wnoszonej w trybie art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2024 poz. 572 z późn. zm.) i nie podlega kontroli instancyjnej lub kontroli sądowej (por. art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach).